

# amufor

**amufor**  
municipios forestales valencianos

D | Diputació  
V | de València | Per sempre  
pobles

**GUÍA PARA EL FOMENTO DE  
GANADERÍA EXTENSIVA** como  
elemento de desarrollo rural y  
conservación ambiental desde  
las administraciones locales de la  
**Comunitat Valenciana**

**El caso de la provincia de Valencia**

# ÍNDICE

<b>1. Presentación de la guía</b>	pag. <b>02</b>
<b>2. Introducción histórica al paisaje agropecuario. El nuevo paradigma forestal</b>	pag. <b>04</b>
<b>3. Experiencia piloto AMUFOR – DIVAL desarrollada en el término municipal de Bicorp (Valencia)</b>	pag. <b>07</b>
3.1. Acciones en el medio físico	
3.2. Procesos de implicación social	
<b>4. Buscando la viabilidad de las explotaciones de ganadería extensiva en el monte mediterráneo</b>	pag. <b>12</b>
4.1. Viabilidad ambiental	
4.2. Viabilidad social	
4.3. Viabilidad económica	
<b>5. Orientaciones Técnico-Económicas para una explotación extensiva Caprina de Carne (OTECC)</b>	pag. <b>18</b>
5.1. Contexto sectorial	
5.2. Datos de partida de una explotación tipo	
5.3. Parámetros económicos para garantizar la viabilidad de una explotación OTECC	
<b>6. La cadena de valor de la ganadería extensiva. El caso OTECC</b>	pag. <b>27</b>
6.1. Diagrama de flujo de la cadena de valor de la ganadería extensiva	
6.2. Identificación de barreras OTECC	
6.2.1. Falta de diferenciación de la ganadería extensiva	
6.2.2. Bajo consumo de carne de cordero y cabrito	
6.2.3. Mataderos	
6.2.4. Normativa higiénico-sanitaria	
6.3. Oportunidades y retos OTECC	
6.3.1. Flexibilización de la normativa higiénico-sanitaria	
6.3.2. Otros modelos de matadero	
6.3.3. Iniciativas de trabajo asociativo	
6.3.4. Nuevos sellos de calidad y etiquetados	
6.3.5. Nuevos cortes y preparados de carne	
6.3.6. Promoción de nuevos hábitos de consumo	
<b>7. La certificación ecológica en ganadería extensiva</b>	pag. <b>34</b>
<b>8. Certificaciones Forestales. El caso PEFC</b>	pag. <b>36</b>
<b>BIBLIOGRAFÍA</b>	pag. <b>37</b>



**GUÍA PARA EL FOMENTO DE  
GANADERÍA EXTENSIVA** como  
elemento de desarrollo rural y  
conservación ambiental desde  
las administraciones locales de la  
Comunitat Valenciana  
El caso de la provincia de Valencia

# 1. Presentación de la guía

Montes del término municipal de Bicorp.

Es evidente que, sin retorno económico, no puede haber sostenibilidad ambiental ni social. Las entidades locales que componen AMUFOR no pierden nunca de vista ese principio, por eso decidimos proponerle a la Diputación de Valencia el proyecto “fomento de ganadería extensiva como elemento de desarrollo rural y conservación ambiental desde las administraciones locales de la Comunitat Valenciana”

Afortunadamente la confianza de la Diputación de Valencia depositada en AMUFOR ha permitido que hoy podamos hacer balance de las actuaciones que se han llevado a cabo con el proyecto y presentarles las acciones de gestión agroforestal sostenible experimentales, en el término municipal de Bicorp. Este municipio valenciano responde al estereotipo del pueblo de interior, con una superficie forestal importante, que presenta síntomas inequívocos de despoblación y abandono agrícola y forestal, a pesar de su incalculable riqueza natural y cultural. El caso de Bicorp no es aislado, más bien es común a todo el territorio forestal de la Comunitat Valenciana. Prácticamente su totalidad está integrada en la Red Natura 2.000 y presenta otras figuras de protección e incluso forma parte de la Reserva Valenciana de Caza de la Muela de Cortes.

La sensibilidad social, confirmada en la jornada celebrada en diciembre de 2022, ratifica el miedo a sufrir un gran incendio forestal, tal como ha sucedido ya en otros territorios de las tres provincias de nuestra región. Sin ir más lejos, este mismo verano, con los epicentros de Bejís en Castellón y Vall d'Ebo en Alicante, o Andilla y Cortes de Pallás en 2012, entre los más virulentos.

Con estas inercias decadentes en aumento, la amenaza ambiental y la despoblación, desde AMUFOR solo podemos reivindicar los servicios ecosistémicos que ofrecen los montes al conjunto de la sociedad de la Comunitat Valenciana, solicitando ayuda para la creación de empresas y empleo como única palanca capaz de revertir esta situación y en este contexto, las actividades ligadas al sector primario y sus cadenas de valor se convierten en cruciales. Por eso, esta experiencia piloto quiere aportar una luz a quienes estén dispuestos a poner en marcha estas actividades, en este caso con la ganadería extensiva como protagonista.

Hay cierto consenso en las bondades de volver a introducir ganadería extensiva en nuestros montes, pero además de la idea bucólica percibida desde las ciudades, existen muchas barreras administrativas, técnicas, operativas y sociales, que ahora mismo las limitan. Analizar las barreras y proponer soluciones acordes con la carga ganadera adecuada, junto con el análisis de la viabilidad económica, han constituido el propósito de este trabajo. Ojalá volvamos a ver muchos rebaños ayudando a la función preventiva en nuestros montes y a su vez, éstos sean la base de cadenas de valor de alimentos de calidad diferenciada y fomento de un comercio de proximidad que estreche las relaciones entre urbanos y rurales.

*Consuelo Alfonso Pérez, Presidenta de AMUFOR*



Barraca de Pozuelo.  
Término Municipal de  
Fuenterrobles.

En julio de 2019 se definieron las líneas de trabajo y la organización de la Diputación de Valencia para el vigente periodo. La actual Corporación tuvo, desde el primer momento, el convencimiento de la necesidad de tomar la iniciativa y emprender acciones para abordar el fenómeno del despoblamiento, y buscar soluciones ante el reto demográfico y territorial.

Consecuencia de ello fue la creación por primera vez de una Delegación dedicada exclusivamente al Desarrollo Rural y a desarrollar políticas contra la Despoblación. Desde esta unidad administrativa impulsamos diferentes líneas de trabajo y acciones tendentes a revertir la situación en que las zonas más rurales y en riesgo de despoblación de la provincia se encuentran. Dentro de ellas, una de las acciones que impulsamos es el fomento de proyectos piloto que se caractericen por el desarrollo de soluciones innovadoras, fórmulas de gestión diferentes a las tradicionales, o nuevos nichos de emprendimiento y generación de empleo en el mundo rural.

Proyectos que evalúen la viabilidad y traslación al resto de territorio valenciano de enfoques nuevos, que diversifiquen y amplíen las posibilidades de desarrollo económico, exploren el desarrollo del potencial endógeno del territorio desde una mirada diferente, con el fin último de contribuir al mantenimiento y ampliación de las oportunidades de desarrollo del territorio y de las personas que en él viven o quieren iniciar un proyecto vital.

Una buena parte del territorio valenciano se caracteriza por su orografía montañosa y por contar con amplias extensiones de terrenos forestales, siendo la mayoría de ellos municipios objeto prioritario de actuación de la Delegación que dirijo. En este sentido, los municipios de carácter forestal sufren también los problemas (incluso de manera más acuciante) de despoblación y regresión económica. Por ello son objeto de especial atención por nuestra parte.

En este contexto, la Diputación y la Asociación de Municipios Forestales de la Comunitat Valenciana colaboramos en la búsqueda de soluciones a los diferentes problemas y oportunidades de desarrollo del potencial que caracteriza estos territorios. Fruto de esta colaboración es el impulso de este proyecto.

La recuperación de la ganadería extensiva, en franco declive, y especialmente en zonas de montaña, es un elemento clave para abordar diferentes retos: desde la alimentación sostenible y de kilómetro cero hasta la gestión de las masas forestales de manera natural. Nada nuevo... o sí: porque hemos de hacer lo que nuestros antepasados sabían hacer, pero adaptando su bagaje a las nuevas condiciones, necesidades y retos; abordando de manera diferente esta actividad, sus formas de gestión y explotación de la cabaña ganadera y del territorio en que se instalan, para que sean sostenibles en el triple plano: económico, social y medioambiental.

Para ello hay que recuperar e innovar, integrando en nuevos modelos de gestión que consigan, tanto la viabilidad de las explotaciones pecuarias, como su impacto positivo en la masa forestal, la biodiversidad y la prevención de incendios. La búsqueda de los elementos claves para conseguirlo es el objetivo de este proyecto conjunto, cuyas conclusiones se presentan en esta Guía.

**Ramiro Rivera Gracia**, Diputado de Prevención de Incendios.  
*Desarrollo Rural y Políticas contra la Despoblación. Memoria Histórica*

## 2. Introducción histórica al paisaje agropecuario. El nuevo paradigma forestal

Históricamente, desde la colonización catalanoaragonesa del siglo XIII, el sector agropecuario extensivo (principalmente ganado ovino) fue la base de la economía del País Valenciano, especialmente en las zonas interiores. Una economía que desarrolló una cadena de valor rematada por el comercio textil por vía marítima.

Aunque el máximo esplendor de esta actividad se alcanzó entre el último tercio del siglo XIV y la primera mitad del siglo XV, el siglo XVIII es considerado por diversos autores como el inicio del declive de esta cadena de valor y el comienzo del despegue de la agricultura, por mucho que la ganadería extensiva haya continuado teniendo una fuerte presencia en el territorio hasta el último tercio del siglo XX. Esto se re-

fleja en el estado de la vegetación forestal de las amplias áreas, que han tenido a lo largo de siglos una fuerte carga ganadera.

Con gran relación con el inicio del descenso de la actividad agropecuaria, es precisamente en el siglo XVIII cuando surgen con claridad los primeros indicios de la actual dicotomía demográfica litoral-interior, a partir del mayor crecimiento poblacional de las comarcas costeras y de los primeros movimientos migratorios interior-costa, en un contexto de fuerte y creciente presión poblacional sobre los recursos de las zonas forestales. Esta tendencia demográfica diferencial se mantendrá a partir de ese momento, con algunos altibajos según épocas, por mucho que el aumento de población sea claro en todo el territorio hasta finales del siglo XIX, de manera que a finales del siglo XIX y principios del siglo XX la población de las zonas rurales, a pesar de los procesos migratorios desencadenados un siglo atrás, era la máxima conocida. Los efectos del proceso migratorio ya iniciado el siglo anterior fueron mitigados en parte por las fuertes tasas de natalidad, la menor mortalidad infantil y juvenil y una fuerte prolongación de la esperanza de vida que se dieron en la segunda mitad del siglo XIX, gracias a la mejora de la sanidad en relación al desplome de las enfermedades infectocontagiosas entre otras causas que dieron lugar al fenómeno conocido como “transición demográfica”.

La Cañada, término  
municipal de Requena



Desde mediados del siglo XIX la importancia de la agricultura ya superaba a la de la ganadería y el difícil equilibrio histórico entre estas dos actividades, que había generado importantes conflictos, se rompía en favor de la segunda, favorecida por los crecimientos poblacionales y la necesidad de alimentar a esta población. Aunque las nuevas roturaciones estuvieran inicialmente limitadas por la posesión de la tierra, las desamortizaciones hicieron posible la mayor expansión de la agricultura conocida históricamente, con grandes transformaciones sobre el terreno forestal, muchas veces sobre suelos marginales que después fueron de nuevo abandonados por su baja fertilidad, de manera que entre finales del siglo XIX y principios del XX la superficie agrícola era la máxima históricamente existente y el estado de las masas forestales no podía ser más desolador: se había roturado y se cultivaban todas las tierras agrícolamente aprovechables.

A pesar de este nuevo modelo productivo, en las primeras décadas del siglo XX se iniciará un ligero declive poblacional en las zonas de interior por diversas causas, entre las cuales está la incapacidad de la agricultura de subsistencia, mayoritaria en el territorio, para mantener a toda la población, aunque existan otras causas coadyuvantes según otros autores, como la decadencia y pérdida de industrias textiles locales, la escasez de los efectivos más jóvenes que pudiesen dinamizar o transformar la sociedad rural, atraídos ya desde hacía más de un siglo por la transformación económica que estaba ocurriendo en el litoral, en un contexto general de cambio en todo el país desde una economía mayoritariamente rural a una urbana. La plaga de la filoxera en las zonas vitícolas y sus efectos también tienen una gran incidencia en la pérdida de población de las zonas rurales y en muchos casos se utiliza para explicarla.

El declive poblacional rural iniciado en el nuevo siglo se mantendrá con un ritmo sostenido en las décadas siguientes -con algunas recuperaciones en las épocas más duras de la posguerra civil española- hasta llegar al punto sin retorno, nítidamente reconocido por todos los autores, entre finales de la década de los 1950 e inicios de la década de los años 1960 hasta aproxi-



madamente 1975 donde la radical y definitiva aceleración del proceso de despoblación supone una ruptura definitiva del sistema rural tradicional en el interior coincidiendo también con el derrumbe definitivo de la ganadería extensiva entre otros fenómenos, que dan lugar a la aparición de vastas zonas que pueden ser consideradas actualmente como desiertos demográficos, con numerosos municipios despoblados o en vías de estarlo, junto a un envejecimiento general de la población rural, especialmente interior, que alcanza el paroxismo y que ofrece un cuadro demográfico muy problemático, sin posibilidades de recuperación a medio plazo.

Este fenómeno de vaciado demográfico, a pesar de ser estudiado por diversos autores desde hace tiempo y de que se haya alertado de sus consecuencias negativas, lejos de corregirse, ha seguido profundizándose con posterioridad a 1975, de manera que, ya a finales del siglo XX, las comarcas valencianas mantienen entre sí las situaciones de mayor contraste que puede observarse en cuanto al desequilibrio poblacional entre muchas provincias españolas.

Antigua construcción.  
Término municipal de  
Sinarcas

## 2. Introducción histórica al paisaje agropecuario. El nuevo paradigma forestal



Incendio forestal en  
Venta del Moro (2022)



Las cifras que resultan son realmente extraordinarias. En números absolutos, entre 1960 y 1975, es decir, en tan sólo 15 años, la población rural valenciana se redujo a la mitad, en un fenómeno común a todo el territorio. Esta población rural pasa de un 21,7 % del total demográfico valenciano en 1960 a un 7,4 % en 1975. En València, las llanuras litorales (planes) ya reunían, en 1980, el 70 % de la población en unos pocos centros urbanos, mientras que, en la actualidad, el 82 % de la población valenciana está concentrada en el 7 % del territorio.

Si la parte más intensa del proceso descrito, el punto sin retorno de ruptura de la sociedad rural tradicional se da, precisamente, desde 1960, la observación de los efectos de este fenómeno sobre la evolución forestal gana importancia, por representar un momento único en la historia, como es el paso de las sociedades rurales casi intactas a mediados de la década de 1950 a una situación de abandono actual y casi total desaparición de actividades primarias en amplias zonas con difícil reversibilidad. Este

fenómeno, según diversos autores, tiene como consecuencia la actual pérdida del paisaje cultural mediterráneo....

Además de ello, este proceso da lugar a un nuevo escenario o paradigma agroforestal en el que el patrón de perturbaciones de los espacios forestales ha cambiado radicalmente y ante el cual surgen muchas preguntas relacionadas con la evolución futura, cuantitativa y cualitativa, de un espacio que supone más de la mitad del territorio (57% en la Comunitat Valenciana). El abandono agropecuario de la segunda mitad del siglo XX ha favorecido una expansión de la superficie forestal y una acumulación de existencias en las masas arboladas sin precedentes que se refleja en los sucesivos Inventarios Forestales Nacionales. Más allá de la superficie ganada para el bosque mediante las repoblaciones forestales de mediados del siglo XX, actualmente una extensión mucho mayor va adquiriendo el carácter forestal debido fundamentalmente al abandono del uso agrícola y, en muchos casos, poblándose de especies arbóreas en un proceso natural de intensidad a menudo muy pronunciada.

No es de extrañar que desde los años 70 del siglo XX, los grandes incendios forestales han tomado un papel protagonista, a pesar de que no compensan ni de lejos las ganancias forestales según las estadísticas oficiales. El fuego, que durante siglos fue solamente una herramienta más para la transformación de bosques y expansión de pastos o cultivos agrícolas, se constituye en la actualidad como el mayor agente perturbador de la evolución forestal y como una emergencia de grandes dimensiones que pone en peligro bienes e incluso vidas humanas más allá del ámbito forestal.

El error de abordar el problema de los incendios forestales con soluciones carísimas ineficientes basadas en recetas curativas y en el uso de medios aéreos (es decir, en quemar queroseno) cuando el daño ya se ha producido. Esto ha sido puesto de manifiesto en numerosas ocasiones por los expertos, que propugnan la necesidad de tener un territorio más resiliente contra los incendios forestales, basado en la vertebración territorial y las cadenas de valor basadas en el sector primario.

**Rafael Delgado Artés,**  
profesor en UPV y presidente de la PFV

## 3. Experiencia piloto AMUFOR – DIVAL desarrollada en el término municipal de Bicorp (Valencia)



### 3.1 Acciones en el medio físico

La ganadería extensiva ha tenido un impacto muy positivo en las regiones montañosas de nuestro territorio. Ayuda a aumentar la materia orgánica y proteger la cubierta vegetal en los suelos más pobres. Es clave para mantener una diversidad de hábitats de gran singularidad ecológica. Ayuda a crear espacios naturales con menos combustible, reduciendo la probabilidad e intensidad de incendios forestales. La ganadería extensiva, por otro lado, es una opción económica que ayuda a construir poblaciones y mantener estructuras sociales en áreas que carecen de otras opciones productivas debido a entornos hostiles. La actividad engloba un impresionante patrimonio etnográfico, cultural e histórico, así como unos conocimientos únicos de gestión agrícola y aprovechamiento medioambiental.

El pastoreo extensivo es la forma más ética de manejar el ganado. Esta gestión constituye un método de producción que respeta el bienestar animal al permitirles disfrutar de la vida en un medio en semilibertad y respetando el ritmo de crecimiento y las condiciones de vida de cada especie. Además, esta actividad produce alimentos de alta calidad. En lo referente a la Comunitat Valenciana, la ganadería extensiva es un sector económico importante y está formada principalmente por explotaciones ganaderas de pequeño y mediano tamaño. En la Comunitat, la ganadería extensiva se enfoca en la crianza de cabras, ovejas y vacas, y es un sector que contribuye significativamente al desarrollo rural ya la forma del paisaje.

En la actualidad, la ganadería extensiva en la Comunitat Valenciana se encuentra en un momento de cambio y mejora, debido a la creciente demanda de carnes de alta calidad y a la importancia que se le está dando a la sostenibilidad y al medio ambiente. Además, un clima privilegiado, con temperaturas suaves y abundantes precipitaciones, favorecen el crecimiento y la producción de pastos y forrajes para el ganado.

En la Comunitat Valenciana, se están llevando a cabo proyectos de mejora y acondicionamiento de fuentes y abrevaderos para el ganado, con el fin de garantizar un suministro adecuado de agua a lo largo del año y mejorar la calidad de vida de los animales. Además, se está trabajando en el desarrollo de nuevas técnicas de cría y alimentación del ganado, con el fin de mejorar la calidad de la carne y de los productos lácteos.

Así pues, este proyecto piloto se ha desarrollado en el T.M. de Bicorp a través de una ganadería ya asentada en el municipio desde hace más de dos años y que cuenta con unas 1000 cabezas de ganado caprino. La motivación principal del ganadero que ha desarrollado la experiencia piloto ha sido siempre la de preservar la tradición de la ganadería extensiva y asegurar la continuidad de un modo de vida que ha existido durante siglos. Del mismo modo, la preocupación por el medio ambiente y la conservación de la biodiversidad, así como poder ofrecer a su familia un estilo de vida saludable y alejado de la vida urbana, fueron detonantes para a llevar a cabo prácticas sostenibles en su ganadería. De esta forma, las actuaciones desarrolladas han sido:

Ganado caprino  
en el término  
municipal de Bicorp

### 3. Experiencia piloto AMUFOR – DIVAL desarrollada en el término municipal de Bicorp (Valencia)

#### Zona de la “Fuente de la Cuartera”



**Recuperación de una fuente.** Afortunadamente, desde hace más de un siglo y hasta mediados del S.XX, han existido un número importante de fuentes y manantiales en la zona de intervención. La mejora y acondicionamiento de fuentes en el monte es fundamental para garantizar la salud y el bienestar del ganado. Las fuentes son uno de los recursos más importantes para los animales en el monte, ya que les proporciona agua fresca y potable. Sin ella, no pueden sobrevivir. Por esta razón, es necesario asegurarse de que las fuentes se encuentren en buen estado y sean accesibles para el ganado.

El acondicionamiento de las fuentes incluye la limpieza de la zona inhíbita, la construcción de sistemas de drenaje y la eliminación de obstáculos que pueden obstaculizar el acceso al agua. También es importante mantener una fuente de suministro constante y, si es posible, instalar un sistema de protección para evitar la contaminación del agua.

Además de mejorar la salud y el bienestar del ganado, un acondicionamiento adecuado de las fuentes también puede tener un impacto positivo en la productividad y la rentabilidad de la ganadería extensiva. Los animales que tienen acceso a agua fresca y potable se mantienen más hidratados y activos, lo que a su vez les permite alimentarse y producir más.

Fuente recuperada. Término municipal de Bicorp



Abrevadero rehabilitado. Término municipal de Bicorp

**Rehabilitación de abrevadero.** La ganadería extensiva es un sector que requiere una gestión cuidadosa del medio ambiente y de los recursos que se utilizan. Uno de estos recursos importantes son los abrevaderos, que son puntos de agua donde los animales pueden beber y tener acceso a un suministro de agua adecuado. La calidad de estos abrevaderos es esencial para el bienestar de los animales y para mantener la productividad de la ganadería.

Además, los abrevaderos también pueden afectar a la calidad del agua y al medio ambiente en general si no están bien diseñados y mantenidos. La falta de agua puede provocar la mortalidad de los animales y la degradación de los pastos. Por lo tanto, es necesario hacer mejoras y rehabilitación de los abrevaderos para garantizar que los animales tengan acceso a agua fresca y limpia. La mejora y rehabilitación de abrevaderos también puede ayudar a ahorrar agua y a mejorar la eficiencia en su uso. También puede contribuir a la conservación de los recursos hídricos y prevenir la contaminación del agua.

### **Desbroces, claras, clareos y podas en la zona de influencia de la fuente.**

Realizar desbroces, claras, clareos y podas en una zona donde se ha restaurado una fuente es necesario para la salud y productividad del ecosistema y mejorar la calidad de vida de los animales de ganadería. Estas actividades ayudan a controlar el crecimiento de especies invasoras y aumentan la disponibilidad de forraje para el ganado. Además, también ayuda a mejorar la circulación de aire y la entrada de luz solar, lo que promueve la regeneración de la vegetación y aumenta la biodiversidad en la zona.

Asimismo, los desbroces, claras, clareos y podas también ayudan a prevenir incendios forestales, ya que reducen la cantidad de material combustible en la zona. Esto es especialmente importante en zonas donde se ha restaurado una fuente, ya que la fuente es un recurso valioso que debe ser protegido.



Zona de tratamientos silvícolas alrededor de la fuente. Término municipal de Bicorp

### **Zona del “Rincón del Jinete”**

**Resalveos en masas de monte bajo de quercíneas.** Los resalveos en masas de monte bajo de quercíneas que se han realizado en el Rincón del Jinete son técnicas de gestión forestal que consisten en la eliminación de la maleza y arbustos para promover el crecimiento de las especies arbóreas deseadas, en este caso las quercíneas. Esta técnica tiene como objetivo mejorar la calidad de la masa forestal y aumentar su productividad.

Además, los resalveos también contribuyen al aumento de la biodiversidad, ya que favorecen el crecimiento de especies autóctonas y permiten la recuperación de hábitats naturales. También son una herramienta importante para la gestión de incendios forestales, ya que reducen la cantidad de combustible y mejoran la accesibilidad a la zona.

**Clareos y podas de pinar.** Los clareos y podas en pinar realizados son necesarios para mantener la salud y el buen crecimiento de los árboles, así como para garantizar la seguridad de las personas y la fauna de la zona. Estos procedimientos ayudan a equilibrar la cantidad de luz y nutrientes que reciben los árboles, lo que a su vez contribuye a prevenir la competencia entre ellos y mejora su resistencia a enfermedades y plagas.



Tareas de resalveos. Término municipal de Bicorp

### 3. Experiencia piloto AMUFOR – DIVAL desarrollada en el término municipal de Bicorp (Valencia)

Además, los clareos y podas también son importantes para controlar la forma y el tamaño de los árboles, lo que los hace más resistentes a vientos fuertes y lesiona menos. En conjunto, estos procedimientos ayudan a garantizar la conservación y el buen uso de los pinos, lo que a su vez contribuye a preservar la biodiversidad y la belleza paisajística de la zona.

**Desbroces para pastizales.** Los desbroces en pastizales son una actividad necesaria para mantener la salud y productividad de la zona. Estos desbroces que se han realizado permiten controlar la densidad y la diversidad de las especies vegetales, impidiendo la dominación de ciertas plantas invasoras y favoreciendo la aparición de especies autóctonas más adecuadas para el pastoreo. Además, esta tarea mejora la circulación del aire y la luz, permitiendo una mayor producción de alimento para el ganado y una mayor eficiencia en la utilización del suelo.

**Siembras de leguminosas.** Como ocurría hasta mediados del S.XX, las siembras de leguminosas son importantes en la ganadería extensiva ya que proporcionan alimento para el ganado durante los períodos de escasez de alimentos naturales, como en invierno o en épocas de sequía. Además, las leguminosas son esenciales para la fertilidad del suelo, ya que son capaces de fijar nitrógeno atmosférico y mejorar la calidad del suelo. La presencia de leguminosas en el pastizal también mejora la diversidad botánica y aumenta la resistencia del sistema a enfermedades y plagas. La realización de siembras de leguminosas también es una forma de planificar y gestionar adecuadamente los recursos en la ganadería extensiva, garantizando así una producción sostenible y rentable a largo plazo.



Campos desbrozados para mantenimiento de pastizales. Término municipal de Bicorp



Siembra de leguminosas. Término municipal de Bicorp

## 3.2 Procesos de implicación social

En este contexto, el 22 de diciembre de 2022 se presentaron en el Ecomuseo de Bicorp las conclusiones del proyecto piloto desarrollado por AMUFOR con la financiación de la corporación provincial de Valencia, en una jornada denominada ‘Fomento de ganadería extensiva en nuestros montes para prevención de incendios forestales y conservación ambiental’.

A lo largo de la jornada se analizaron iniciativas locales de ganadería extensiva y recuperación de bancales como herramienta para la prevención de incendios forestales. También se dio a conocer el proyecto europeo ‘Open2Preserve’, que tiene como objetivos la recuperación de pastos a través del herbivorismo pírico (combinación de herbivorismo guiado mediante ganadería autóctona y fuegos controlados). El ciclo de conferencias se completó con una mesa redonda donde responsables políticos, técnicos de municipios forestales valencianos y profesionales de la ganadería debatieron las claves para agilizar la incorporación de la ganadería extensiva en los bosques.

Finalmente, se visitaron las diferentes parcelas en las que se ha desarrollado el Proyecto piloto para fomento de la ganadería extensiva como elemento de desarrollo rural y conservación ambiental, ubicadas en el T.M. de Bicorp. Durante la jornada se analizaron las dificultades para implantar ganadería extensiva en el territorio. En este sentido, algunas conclusiones arrojadas al respecto fueron la falta de conocimiento técnico, la resistencia de las comunidades locales, los costos iniciales, la falta de infraestructura y la competencia con otros usos del suelo.

Para superar estas dificultades, se puso de manifiesto la importancia de involucrar a las partes interesadas en la planificación y diseño de la ganadería extensiva y brindar apoyo técnico y financiero para la capacitación y el desarrollo de habilidades. Además, la creación de incentivos y programas de compensación para los propietarios y pastores puede ayudar a mejorar la rentabilidad y viabilidad económica de la ganadería extensiva.

Se considera importante trabajar en la sensibilización y educación de la sociedad sobre los beneficios de la ganadería extensiva para el medio ambiente y las economías locales. También resulta importante desarrollar una red de infraestructura y servicios para la ganadería extensiva, como la mejora y el mantenimiento de los caminos rurales, la construcción de abrevaderos y la mejora de la calidad de los pastos.

Para todas las personas intervinientes y asistentes a la jornada, los resultados del proyecto dejan claro que este tipo de actividad agroforestal puede resultar muy útil para la recuperación y conservación de nuestros espacios naturales, lo cual en muchos casos sirve para prevenir incendios forestales y conservar el medio ambiente. La ganadería extensiva se confirma así como un elemento clave para el desarrollo rural y la conservación ambiental.



Jornada en Bicorp. De izq. a der: Chelo Alfonso (presidenta AMUFOR), Ramiro Rivera (Diputado Desarrollo rural y Políticas contra la despoblación DIVAL) y Nuria Mengual (alcaldesa de Bicorp)



Asistentes a la jornada durante la visita de campo

## 4. Buscando la viabilidad de las explotaciones de ganadería extensiva en el monte mediterráneo

### 4.1 Viabilidad ambiental

Lamentablemente, durante el verano de 2022 hemos sufrido las consecuencias de los grandes incendios forestales, especialmente en los epicentros de Bejís (Castellón) y Vall d'Ebo (Alicante), con una superficie calcinada aproximada de 31.000 ha en total. Este dato quizás revela que las actuaciones que se están desarrollando en lucha frente a incendios forestales parten de premisas discutibles, pues se basan casi exclusivamente en la extinción de incendios forestales.



Masas de pinar en el término municipal de Bicorp

Esta premisa genera una situación cíclica cuyo diagnóstico es el siguiente:

**Exceso de vegetación por abandono de tierras de cultivo e insuficiente y/o inadecuada gestión** > aumento en la frecuencia de incendios forestales > pérdida puntual de la capa vegetal y posterior degradación-regresión bioclimática > disminución de la evapotranspiración > reducción de las precipitaciones > menos tormentas en verano > menor rendimiento agrario en cultivos de secano > menor rentabilidad de las producciones agrarias > abandono de la actividad agraria > **exceso de vegetación por abandono de tierras de cultivo e insuficiente y/o inadecuada gestión.**

La consecuencia de esta situación es que la superficie de tierras cultivadas en la Comunitat Valenciana desde la década de los 80 ha disminuido en más de 150.000ha hasta la actualidad. Asimismo, esta misma problemática se extiende a toda la cuenca del Mediterráneo. Por ello, una de las alternativas de mayor calado que se proponen es aplicar medidas de gestión agroforestal, es decir, incorporar a las actuaciones de silvicultura preventiva y gestión forestal sostenible dos componentes más: la gestión agrícola y la gestión ganadera en extensivo. Esta gestión mixta lograría que los incendios no fuesen tan virulentos y permitiría desarrollar un recurso más sostenible.

Las actuaciones propuestas para este modelo de gestión agroforestal se dividen en:

**Actuaciones forestales:** desarrollar actuaciones según los Planes de Prevención de Incendios existentes.

**Actuaciones agroforestales:** recuperación de parcelas agrícolas abandonadas y pastoreo en zonas de prevención de incendios forestales.

**Actuaciones agrarias:** mantenimiento de los cultivos sostenibles y planes de reestructuración colectivos para replantación de parcelas agrícolas sin actividad con cultivos sostenibles.

Estos modelos de gestión pueden desarrollarse desde la iniciativa privada, desde la iniciativa pública y desde un modelo mixto. En el caso de la iniciativa privada, el modelo de gestión agroforestal se puede dar o bien por una empresa o bien por un/a agricultor/a o técnico especializado. Para el modelo empresarial, la forma de proceder sería mediante una cooperativa que podría tener cultivos en común y, por tanto, acceder a Planes de reestructuración colectivos y a su vez, a las ayudas de la PAC y de agricultura ecológica. La cooperativa también podría realizar una gestión común de las tierras, pero actualmente, bajo esa fórmula, no podrían acceder a las ayudas PAC y de agricultura ecológica. Para el caso de agricultor/a o técnico especializado, bien pueden ser profesionales a tiempo completo o a tiempo parcial que, en ambos casos, podrían acceder a las ayudas PAC y de agricultura ecológica.

Por su parte, en el caso de la iniciativa pública, la forma de proceder sería a través de los ayuntamientos mediante la contratación del servicio con un/a agricultor/a, técnico especializado o empresa local, el cual se encargaría del servicio técnico de la estrategia de dinamización por dos posibles vías: la recuperación y mantenimiento de parcelas abandonadas para uso medioambiental (pastoreo, laboreo y gestión forestal) o la recuperación de parcelas abandonadas para cultivo sostenible (pastoreo y laboreo).

Finalmente, la iniciativa mixta se canalizaría a través de proyectos piloto de cooperación financiados por el PDR. De esta forma, ayuntamientos, técnicos profesionales y agricultores/as y/o ganaderos/as profesionales trabajarían conjuntamente para la recuperación y mantenimiento de parcelas abandonadas, bien para uso medioambiental o bien para cultivos sostenible, siempre contando con los propietarios de las tierras objeto del proyecto.

Qué duda cabe que, este planteamiento innovador se propone, con la ganadería extensiva como centro de un modelo de gestión agroforestal, lleva implícito un cambio de paradigma que necesita de la ayuda pública para su implantación. En este contexto, es necesario

## 4. Buscando la viabilidad de las explotaciones de ganadería extensiva en el monte mediterráneo

habilitar partidas económicas concretas en el nuevo Plan de Desarrollo Rural de la C.V. (PDR-CV 2023-2027), las llamadas líneas del Segundo Pilar, que complementen las dispuestas en concepto de Pago Único (Primer Pilar) para el nuevo periodo de programación de la P.A.C. que se inicia en el año 2023 y finaliza en 2027 y que clasificamos en TRES BLOQUES:

### **1. Pago por servicios agroforestales en parcelas abandonadas para uso medioambiental:**

Tratamientos silvícolas y gestión forestal.

Experiencias piloto y Proyectos de Cooperación.

Laboreos para crear discontinuidad forestal para prevención de incendios forestales.

Desbroce y pastoreo para crear discontinuidad forestal para la prevención de incendios forestales.

### **2. Ayudas al mantenimiento de cultivos sostenibles:**

Ayudas del Primer Pilar de la P.A.C. por Pago Único y específicas de la agricultura ecológica.

Laboreo complementario para crear discontinuidad forestal para la prevención de incendios forestales.

Pastoreo complementario para crear discontinuidad forestal para la prevención de incendios forestales.

### **3. Ayudas para la recuperación de parcelas abandonadas para cultivo sostenible:**

Experiencias piloto y Proyectos de Cooperación.

Planes de reestructuración colectivos (Ley 5/2019 de estructuras agrarias CV).

Ayudas del Primer Pilar de la P.A.C. por Pago Único y específicas de la agricultura ecológica.

Paisaje agroforestal.  
Término municipal de  
Reguena



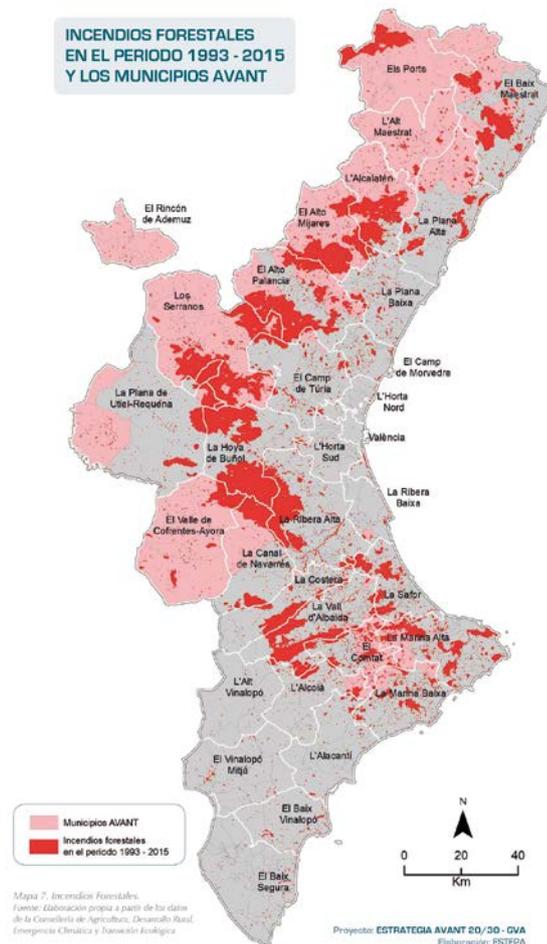
## 4.2 Viabilidad social

Tal como se puso de manifiesto en el II Congreso de Soluciones Inteligentes para el Medio Rural celebrado en Utiel, y en sintonía con las políticas en el territorio AVANT de cohesión territorial y despoblación de la Generalitat Valenciana, la ganadería extensiva otorga herramientas frente a la despoblación, pues se localiza en las zonas más azotadas por este fenómeno.

Con el ejemplo de la provincia de Valencia, tal como se acredita en el “Estudio preliminar sobre ganadería extensiva, estado forestal y medidas de gestión activa de la propiedad en 4 comarcas del interior de la provincia de Valencia” que desarrolló AMUFOR con la ayuda del Servicio de Desarrollo Rural y Políticas contra la Despoblación de la Diputación de Valencia en 2020, existe una coincidencia absoluta entre las áreas con mayor riesgo de incendios forestales, mayor potencial de implantación de explotaciones ganaderas y municipios en riesgo de despoblación. Estas actividades, centradas en la ganadería extensiva y el desarrollo de sus cadenas de valor, pueden tener una contribución clave para la generación de actividad económica y empleo.



Municipios que componen la Agenda AVANT sobre Potencialidad productiva del pastizal; Carga Ganadera (fuente: PATFOR).



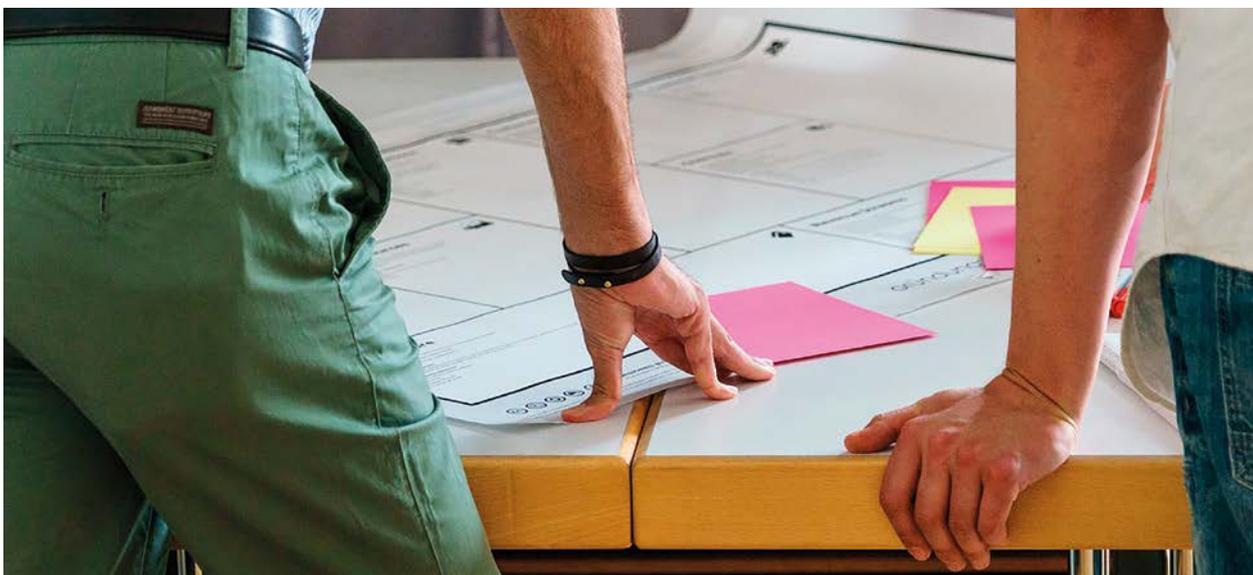
Mapa 7. Incendios Forestales.  
Fuente: Elaboración propia a partir de los datos de la Conselleria de Agricultura, Desarrollo Rural, Emergencia Civilística y Transición Ecológica

Municipios que componen la Agenda AVANT sobre superficie incendiada en el periodo 1993-2015 (fuente: GVA).

## 4. Buscando la viabilidad de las explotaciones de ganadería extensiva en el monte mediterráneo

Además de buscar vías de financiación para este tipo de proyectos, es importante establecer correctamente unas estrategias de dinamización de éstos, que se basan principalmente en reuniones con propietarios para explicar el proyecto e implicarlos. Para ello, se debe elegir el/ los proyecto/s piloto/s demostrativo/s, que pueden ser:

- Recuperación y mantenimiento de parcelas abandonadas para uso medioambiental.
- Mantenimiento de cultivos sostenibles.
- Recuperación de parcelas abandonadas para cultivo sostenible.



Asimismo, es de vital importancia que todos los potenciales actores involucrados en las estrategias de dinamización estén coordinados y apoyando en conjunto a los propietarios. Estos colectivos clave son: técnicos agrícolas-forestales, ayuntamientos, agricultores profesionales o cooperativas, y grupos de dinamización de proyectos de la GVA. Cabe resaltar que la financiación de estas tareas de dinamización proviene de ayudas LEADER y son canalizadas

por técnicos agrícolas-forestales.

Los objetivos de las estrategias de dinamización son luchar frente al despoblamiento rural, creación de empleo, integración social, valorización de los recursos naturales endógenos, fomento de industria agroalimentaria, fomento del turismo rural, gastronomía y artesanía, conservación y protección del medio ambiente (prevención de incendios forestales), y la puesta en valor del patrimonio etnográfico y cultural.

### 4.3 Viabilidad económica

Tal como hemos descrito en los puntos anteriores, es incontestable la contribución a la sostenibilidad de la ganadería extensiva en sus dimensiones ambiental y social; se trata ahora de conseguir que también lo sea en el plano económico. Para medir la viabilidad económica debemos conocer previamente una serie de variables:

- **Inversión a realizar:** Bien sea con recursos propios o ajenos. Debemos tener perfectamente presupuestados los recursos iniciales que debemos emplear para poner en marcha nuestra explotación: instalaciones, equipos de ordeño, ganado, mano de obra, etc.

- **Expectativas de beneficio empresarial.** Que es la diferencia entre ingresos y costes. Es evidente que, si se trabaja con un mínimo de racionalidad económica, el empresario de una explotación de caprino de carne querrá que su beneficio empresarial sea máximo, esto lo puede conseguir de dos formas:

**Maximizando los ingresos.** Vendiendo más producto a igualdad de precio, vendiendo el mismo producto a mayor precio, o combinando ambos, vendiendo más producto a mayor precio. En todo caso, vamos a depender de una variable, el precio, bastante incierta y totalmente dependiente del mercado, por lo que las estrategias de rentabilidad que emprendamos por esta vía no van a depender totalmente de nuestra gestión, sino de que el precio de mercado tenga una coyuntura alcista o de mantenimiento.

**Minimizando costes.** Es una estrategia mucho más segura para lograr el objetivo de aumentar los beneficios: Adquiriendo materias primas a mejores precios, rentabilizando la mano de obra, equipos e instalaciones en óptimas condiciones para asegurar mayor productividad, mantenimiento del efectivo ganadero en óptimo estado sanitario, etc. Todas ellas son variables dependientes de nuestra buena gestión.

una vez vistos todos los conceptos y su medición, los diferentes factores clave son:

**Inversión o recursos puestos al servicio de la explotación para producir.** En este sentido, si tenemos que recurrir a fuentes de financiación ajenas, uno de los elementos clave es que podamos hacer frente a los sucesivos pagos que se van a generar, por ello es conveniente escoger bien los plazos de devolución: corto, medio o largo plazo. Al mismo tiempo tenemos que tener en cuenta el interés de la devolución del capital, no es

lo mismo una operación de tipo hipotecario, que otra planteada en función de un crédito o préstamo personal. Al final este tipo de operaciones son claves para asegurar la viabilidad y rentabilidad de la explotación, un buen asesoramiento en ese sentido es clave.

**No debemos confundir el máximo beneficio con el aumento indiscriminado de la producción** y por consiguiente de las ventas. Tenemos que operar en función de la escala a la que nos hemos adaptado desde un principio. El incremento de la escala de producción manteniendo constante la estructura empresarial (mismas naves, misma maquinaria, etc.), suele conllevar un aumento de los costes, por sobresaturación de los elementos del activo fijo, en mayor medida que los ingresos, y por consiguiente una disminución del beneficio.

Ya habíamos comentado que la mejor forma de maximizar beneficios es minimizar costes, varios se plantean como los más importantes desde el punto de vista cuantitativo:

- Mano de obra. Hay que rentabilizarla al máximo para evitar contrataciones innecesarias.
- Alimentación. Tenemos que procurar que los piensos y materias primas empleadas sean de calidad al tiempo que con un precio accesible y competitivo. Como habíamos comentado, las estrategias de compra y almacenamiento son fundamentales.
- Hay que dotarse de un ganado de genética contrastada, alta productividad por animal, con lactaciones largas y con buen rendimiento.
- Construcciones, maquinaria y equipamiento. Dimensionamiento adecuado al nivel de producción. Maquinaria y equipamiento modernos. Estos elementos son los llamados inmovilizados y son susceptibles de amortizar entre los años que dure su vida útil y así debe reflejarse en la contabilidad.

En el punto siguiente, vamos a analizar una batería de datos que es necesario conocer para plantear una explotación ganadera, así como la composición estándar de los distintos elementos que acabarán conformando las partidas de gasto e ingreso. Concretamente.

## 5. Orientaciones Técnico-Económicas para una explotación extensiva Caprina de Carne (OTECC)

Con la intención de facilitar la implantación de las explotaciones de ganadería extensiva de una explotación caprina destinada a la producción de carne, se van a enumerar las barreras y oportunidades que confiere el sector para centrar la cuestión. Asimismo, se ha elaborado una batería de datos que entendemos imprescindibles para acometer cualquier proceso emprendedor y finalmente, se ofrecen todas las referencias sobre costes e ingresos de una explotación tipo que cada nuevo proyecto deberá modular según sus particularidades.

### 5.1 Contexto sectorial

La ganadería extensiva es un sector estratégico desde el punto de vista económico, social y ambiental. Además, contribuye a la consecución de varios Objetivos de Desarrollo Sostenible y a la mayoría de Objetivos Específicos del Plan Estratégico Nacional de la Política Agrícola Común. Se trata de un sector fundamental para avanzar hacia sistemas alimentarios sostenibles y resilientes.

La producción de ganadería extensiva en España principalmente se centra en: vaca nodriza, ovino de carne, porcino (principalmente ibérico), équidos (muy minoritario) y vacuno de leche, ovino de leche, y caprino. La ganadería extensiva o semiextensiva en la Comunitat Valenciana desempeña un papel secundario si la comparamos con la producción industrial porcina o avícola. Sin embargo, llama la atención que el número de granjas de producción ovina y caprina sea superior al de la porcina. Esto se debe a una combinación de factores culturales, económicos y geográficos. La tradición de criar ovejas y cabras ha sido una parte importante de la cultura rural española durante siglos.

Término municipal  
de Requena

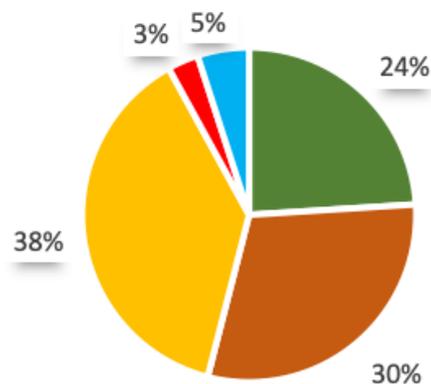


Además, la mayoría de las regiones de España tienen un clima cálido y seco, lo que es ideal para la cría de ovinos y caprinos, que son animales de pastoreo. Estos animales también pueden alimentarse de plantas y hierbas que no son aprovechables para otros animales de granja, como los cerdos. Además, la demanda de productos lácteos de oveja y cabra, como el queso y la leche, es alta en España y en otros mercados internacionales, lo que ha impulsado la expansión de estas granjas. Por otro lado, las granjas porcinas requieren una mayor inversión en infraestructura y alimentación, y están sujetas a regulaciones más estrictas en cuanto a las condiciones de los animales y la seguridad alimentaria.

En los últimos cinco años, la Comunitat Valenciana ha perdido un censo de 22.315 ovinos y un total de 81 granjas dedicadas a la producción de estos animales. Dentro del sector de los rumiantes, estos datos representan el descenso cuantitativo más importante, ya que en este tiempo el número de granjas bovinas ha aumentado en 34 y el de las caprinas en 5. Respecto a la producción láctea, la leche de vaca supone casi el 90% de la producción total. En los últimos 30 años, los litros de leche de vaca producidos han aumentado en casi un 29%. La producción de carne en España ha crecido de forma continua desde 1989. Este incremento se debe al desmesurado aumento de la producción.



## DISTRIBUCIÓN DE LOS USOS DE LOS ESPACIOS AGROFORESTALES EN LA COMUNIDAD VALENCIANA



- FORESTAL ARBOLADO
- FORESTAL DESARBOLADO
- CULTIVOS
- IMPRODUCTIVO
- SUPERFICIE EN REGENERACIÓN

## 5. Orientaciones Técnico-Económicas para una explotación extensiva Caprina de Carne (OTECC)

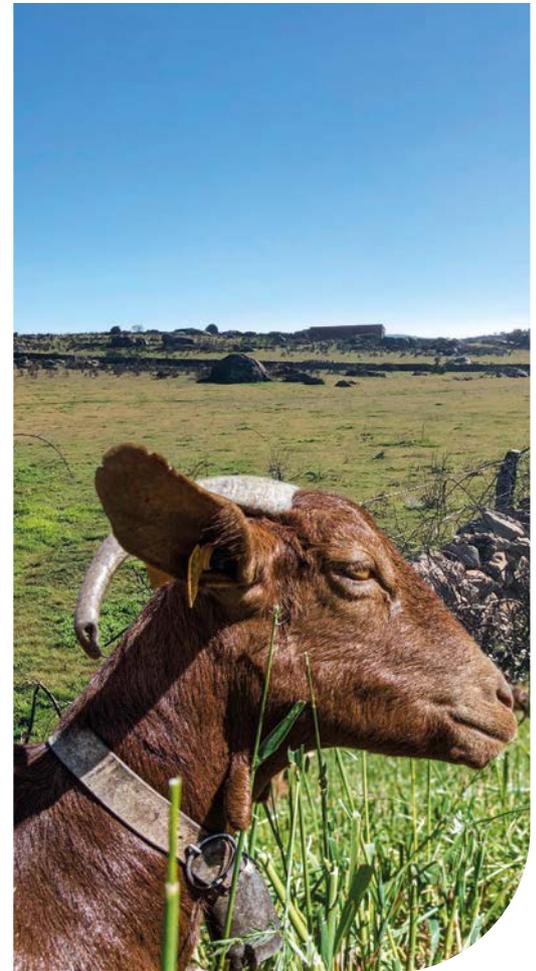
BARRERAS PARA EL DESARROLLO DE UNA EXPLOTACIÓN CAPRINA DE CARNE EN EXTENSIVO
<b>BARRERAS SOCIALES</b>
<ul style="list-style-type: none"> <li>-Falta de conocimientos y capacidad técnica.</li> <li>-Escaso reconocimiento social de la figura del pastor.</li> <li>- Dificultades en la conciliación de la vida familiar y laboral.</li> <li>-Falta de espíritu asociativo entre los ganaderos.</li> <li>-Cambio en los hábitos alimenticios y descenso en el consumo.</li> <li>-Falta de relevo generacional, aún más difícil que en otros sectores agropecuarios.</li> </ul>
<b>BARRERAS AMBIENTALES</b>
<ul style="list-style-type: none"> <li>-La rusticidad y adaptación al medio de algunas razas autóctonas ha disminuido por cruces con razas alóctonas.</li> </ul>
<b>BARRERAS ECONÓMICO-ADMINISTRATIVAS</b>
<ul style="list-style-type: none"> <li>- Abundante burocracia administrativa que conlleva una inexistente participación de los ganaderos en las intervenciones que la administración realiza en los montes.</li> <li>-Falta de capacidad económica para la inversión en creación o mejora de infraestructuras ganaderas.</li> <li>-Las concesiones de pastos públicos impiden que los ganaderos hagan planes de futuro, y se impliquen en su gestión.</li> <li>-Precios bajos de los productos derivados de la ganadería extensiva, que generan escasa rentabilidad.</li> <li>-La normativa vigente de bienestar animal, sanitaria y legal no tiene en cuenta las peculiaridades de manejo y gestión de este tipo de explotaciones.</li> <li>-Escasa/nula diferenciación en mercado de productos procedentes de ganadería extensiva.</li> <li>-Falta de conocimiento y coordinación entre las administraciones competentes, lo que repercute negativamente en el sector.</li> <li>-Dependencia económica de subvenciones.</li> <li>-Escasa o nula influencia de los ganaderos en las políticas públicas que afectan al territorio en el que ejercen su actividad.</li> <li>- Falta de conocimiento y control de los precios de mercado.</li> <li>-Competencia de otros países productores.</li> <li>-Aumento de la dificultad en la gestión de trámites administrativos y burocráticos.</li> </ul>
<b>OPORTUNIDADES PARA EL DESARROLLO DE UNA EXPLOTACIÓN CAPRINA DE CARNE EN EXTENSIVO</b>
<b>OPORTUNIDADES A NIVEL SOCIAL</b>
<ul style="list-style-type: none"> <li>- Actividad que proporciona elementos de cohesión social e identidad cultural.</li> <li>- Trabajo en contacto con la naturaleza.</li> <li>- Fijación de población rural.</li> <li>-Aumento de la conciencia social sobre la pérdida de la cultura pastoril que conlleva la desaparición de la actividad.</li> <li>-Aumento de la conciencia del consumidor sobre los beneficios ambientales y sociales de la ganadería extensiva.</li> </ul>
<b>OPORTUNIDADES A NIVEL AMBIENTAL</b>
<ul style="list-style-type: none"> <li>-Aprovechamiento de superficies muy pobres y sin usos alternativos.</li> <li>-Contribución a la conservación y mejora de los suelos.</li> <li>-Muy buena herramienta de gestión de la vegetación arbustiva y herbácea.</li> <li>-Actividad imprescindible para el mantenimiento de paisajes y ecosistemas.</li> <li>-Contribuye a la prevención de incendios forestales.</li> <li>- Contribuye a mantener las razas ganaderas autóctonas.</li> <li>-El pastoreo contribuye a la conservación de especies de flora y fauna.</li> <li>-La ganadería extensiva es capaz de producir alimentos aprovechando recursos naturales no competitivos con la alimentación humana.</li> <li>-La ganadería extensiva requiere menos uso de piensos compuestos y productos no naturales en la alimentación del ganado.</li> <li>- Conservación de la red de vías pecuarias como corredores ecológicos.</li> </ul>
<b>OPORTUNIDADES A NIVEL ECONÓMICO-ADMINISTRATIVO</b>
<ul style="list-style-type: none"> <li>-Posibilidad de sinergias con el turismo rural.</li> <li>-Ayudas externas canalizadas mediante Pagos por Servicios Ambientales.</li> <li>- Incremento en la producción de alimentos de mayor calidad, más sostenibles y de proximidad.</li> </ul>

## 5.2 Datos de partida de una explotación tipo

Para aquellos actores del ecosistema emprendedor de la Comunitat Valenciana que quieran iniciarse en el sector de la ganadería extensiva, se debe tener en cuenta una serie de aspectos esenciales:

- Es fundamental tener conocimientos sobre ganadería, para asegurarse de que se pueden cumplir los requisitos sanitarios y nutricionales necesarios para mantener un rebaño saludable.
- Es importante contar con un terreno adecuado para la cría y el pastoreo, que debe contar con fuentes de agua, alojamiento y alimentación.
- Es necesario disponer de los permisos y autorizaciones necesarios para la explotación ganadera, cumpliendo con la normativa ambiental y sanitaria.
- Es importante considerar los costos de inversión en infraestructuras y equipos, así como los costos de mantenimiento y los gastos operativos relacionados con la gestión del rebaño.
- Es recomendable contar con una red de proveedores y colaboradores confiables, para asegurarse de que se pueden adquirir los suministros y servicios necesarios para la explotación ganadera.
- Se debe tener presente una gestión sostenible y responsable de los recursos naturales y del medio ambiente, incluyendo la conservación de los hábitats y la gestión de los residuos. La sostenibilidad y la responsabilidad ambiental son claves para garantizar la continuidad y el éxito a largo plazo de la empresa.

Así pues, para poder diseñar una explotación ganadera de caprino en extensivo ubicada en zona de monte mediterráneo, es importante conocer una serie de datos de partida, tanto relativos al propio rebaño como a la alimentación, sanidad y bienestar animal.



DATOS RELATIVOS A LA ALIMENTACIÓN, SANIDAD Y BIENESTAR ANIMAL		
PARA 1000 CABRAS	Mínimo	Máximo
Precio orientativo de subastas para pastos (€/ha)	0,00	1,50
Cabida de 1000 cabras en el monte (nº/ha)	1	2
Cabritos que se venden en un año (nº)	500	700
Precio venta cabrito (€/cabeza)	15,00	60,00
Materia vegetal seca al día en cabra adulta (kg/día)	1,5	2,5
Materia vegetal seca al día en cabrito (kg/día)	1,0	3,0
Número de personas necesarias para conducir el rebaño	1	3
Número de perros necesarios para conducir el rebaño	0	2
Precio de cada perro pastor (€/animal)	50,00	100,00
Coste de vacunas por animal (€/año)	2,00	4,00

## 5. Orientaciones Técnico-Económicas para una explotación extensiva Caprina de Carne (OTECC)

DATOS RELATIVOS AL REBAÑO – 1000 CABRAS	
Número de hembras reproductoras	980
Número de machos	20
Variables Tiempo	
Tiempo medio que pasa desde que nace hasta su punto óptimo (días)	60-120
Tiempo medio que pasa desde que nace hasta su punto óptimo en cabra adulta (días)	365
Tiempo medio que pasa desde que nace hasta su punto óptimo en macho adulto (días)	365
Variables Características de la Raza	
Peso medio por cabra adulta (kg)	40
Peso medio por macho adulto (kg)	45
Peso medio por camada, parto simple (kg)	3
Peso medio por camada, parto doble (kg)	2
Variables Reproductivas	
Edad de las reproductoras primera cubrición (año)	1
Fertilidad anual (partos)	1
Nº partos /Lote	1
Prolificidad (cabritos/parto)	0,95
Partos simples (%)	95
Partos dobles (%)	5
Tasa anual de reposición de hembras (%)	20
Tasa anual de reposición de machos (%)	20
Relación machos/hembras	1/50
Variables de Crecimiento <sup>1</sup>	
Peso cabritos al final de la cría (kg)	14
Duración media de la cría (días)	100
Producción media diaria de leche durante la cría (L/d)	0
Peso de las cabras de reposición al destete (kg)	40
Peso de los cabritos de reposición al destete (kg)	20
Edad de las cabras de reposición al destete (días)	200
Edad de los cabritos de reposición al destete (días)	100
Peso de las cabras de reposición a la 1ª cubrición (kg)	40
Peso de los cabritos de reposición a la 1ª monta (kg)	40
Edad de los cabritos de reposición a la 1ª monta (año)	1
Producción media diaria de leche durante la recría (L/d)	0
Variables Relativas al Ordeño <sup>2</sup>	
Duración media del ordeño (días)	0
Producción de leche media anual por cabra ordeñada (L)	0
Producción media diaria de leche durante el ordeño (L/d)	0
Cantidad de grasa media por litro de leche (%)	0

1 Se dejan en blanco los parámetros que corresponderían OTECL (Caprino para Leche)

2 Se dejan en blanco los parámetros que corresponderían OTECL (Caprino para Leche)

## 5.3 Parámetros económicos para garantizar la viabilidad de una explotación OTECC

Resumen de ingresos para una explotación caprina extensiva tipo		
Cuenta	Concepto	Porcentaje orientativo
700	Venta de cabras	18,0%
710	Venta de leche	0,0%
740	Subvenciones	79,0%
750	Subproductos	1,0%
760	Autoconsumo	0,0%
790	Otros ingresos	2,0%
	Total	100%

*Se advierte de forma indiscutible, la dependencia absoluta de las subvenciones públicas en la composición de los ingresos de una explotación OTECC.*

Desglose de conceptos por ingresos			
Ingresos por venta de cabras			
Cuenta	Cabras vendidas	Cabezas de ganado	Precio unitario de referencia
700	Mayoristas, minoristas, particulares, etc.	600,00	30,00
	Subtotal concepto		
Ingresos por subvenciones			
Cuenta	Tipo de subvención	Cabezas de ganado	Precio unitario de referencia
740	Subvenciones públicas recibidas: Política Agraria Común (PAC)	1.000,00	80,00
	Subtotal concepto		

Desglose de conceptos por ingresos			
Ingresos por subproductos			
Cuenta	Subproductos	Unidades	Precio unitario de referencia
751	Animales de desecho	-	-
752	Estiércol	1.000,00	1,00
753	Piel	-	-
	Subtotal concepto		
Ingresos por autoconsumo			
Cuenta	Autoconsumo	Unidades	Precio unitario de referencia
761	Autoconsumo de carne	-	-
	Subtotal concepto		
Otros ingresos			
Cuenta	Otros ingresos	Horas	Precio unitario de referencia
790	Otros ingresos: impartir formación	65,00	30,00
	Subtotal concepto		

## 5. Orientaciones Técnico-Económicas para una explotación extensiva Caprina de Carne (OTECC)

### Estimación porcentual de gastos de una explotación "tipo" OTECC:

Resumen de gastos de una explotación caprina extensiva tipo					
a) Distribución de los costes fijos			b) Distribución de los costes variables		
Cta.	Concepto	%	Cta.	Concepto	%
68	Amortizaciones	25,69%	60	Alimentación	33,82%
64	Mano de obra fija	56,70%	64	Mano de obra eventual	23,45%
66	Gastos financieros	0,86%	63	Tributos	3,61%
63	Tributos	0,29%	607	Servicios profesionales independientes	4,79%
607	Suministros	0,32%	621	Arrendamientos y cánones	30,51%
628	Infraestructuras	1,97%	628	Otros gastos	3,82%
622	Seguros	10,89%		<b>Total</b>	<b>100,00%</b>
621	Trabajos de preparación del terreno y siembras	2,90%			
629	Otros gastos	0,38%			
	<b>Total</b>	<b>100,00%</b>			

Amortizaciones		25,69%
Concepto	%	
Vehículos	14,54%	
Cabras	77,77%	
Machos	5,34%	
Tinada	0,65%	
Edificios comunes	0,95%	
Vallas móviles	0,75%	
<b>Total</b>	<b>100,00%</b>	

Alimentación		33,82%
Concepto	%	
Avena	35,71%	
Paja (trigo, cebada...)	11,90%	
Sal	3,57%	
Pienso fibroso	35,73%	
Corrector mineral	9,52%	
Forraje de avena	3,57%	
<b>Total</b>	<b>100,00%</b>	

Gastos financieros		0,86%
Concepto	%	
Endeudamiento (capital)	50,00%	
Tipo de interés medio anual (%)	50,00%	
<b>Total</b>	<b>100,00%</b>	

Tributos		3,61%
Concepto	%	
Impuestos/Beneficio	100,00%	
<b>Total</b>	<b>100,00%</b>	

Mano de obra I		56,70%
Concepto	%	
Mano de obra fija		
Asalariada	22,00%	
Familiar	45,00%	
Seguridad Social	33,00%	
Total fija	100,00%	
<b>% Mano de obra fija/total</b>	<b>90,51%</b>	

Mano de obra II		56,70%
Concepto	%	
Mano de obra eventual		
Asalariada	45,00%	
Familiar	22,00%	
Seguridad Social	33,00%	
Total eventual	100,00%	
<b>% Mano de obra eventual/total</b>	<b>9,49%</b>	

<b>Tributos</b>	<b>0,29%</b>
Concepto	%
IBI	100,00%
Total	100,00%

<b>Suministros</b>	<b>0,32%</b>
Concepto	%
Electricidad	14,00%
Agua	6,00%
Teléfono	10,00%
Carburante	35,00%
Medicamentos	25,00%
Otros	10,00%
Total	100,00%

<b>Seguros</b>	<b>10,89%</b>
Concepto	%
Seguro de responsabilidad civil	43,48%
Seguro de incendio y robo en el aprisco	43,48%
Seguro de recogida de cadáveres	13,04%
Total	100,00%

<b>Infraestructuras</b>	<b>1,97%</b>
	%
Construcción de aprisco, almacén y refugio para pastores	80,15%
Elementos de transporte	16,00%
Instalación fotovoltaica y eléctrica	3,85%
Total	100,00%

<b>Servicios profesionales independientes</b>	<b>4,79%</b>
Concepto	%
Veterinario	55,11%
Agrónomo	6,92%
Asesor Fiscal	16,79%
ADS	21,18%
Total	100,00%

<b>Arrendamientos y cánones</b>	<b>30,51%</b>
Concepto	%
Pastos comunales	100,00%
Pastos privados	0,00%
Total	100,00%

<b>Otros gastos</b>	<b>3,82%</b>
Concepto	%
Mantenimiento y mejoras	29,41%
Compra de animales para evitar consanguinidad	70,59%
-	-
Total	100,00%

<b>Trabajos de preparación del terreno y siembras</b>	<b>2,90%</b>
Concepto	%
Desbroces con tractor forestal para mejora de pastos	41,67%
Labores y siembras	58,33%
Total	100,00%

Se detalla el desglose a continuación:

## 5. Orientaciones Técnico-Económicas para una explotación extensiva Caprina de Carne (OTECC)

RECUPERACIÓN DE FUENTE Y REHABILITACIÓN DE ABREVEDERO			
Concepto	Descripción	Precio unitario	SUBTOTAL
Canalización	Medios tubos de hormigón vibrado, de 40 cm	102,35	511,75
Mampostería hormigonada	Pequeña base de mampostería hormigonada	40,43	242,58
Peón mampostería	Peón mampostería	22,96	367,36
Zanja	Excavación mecánica en zanja	12,34	98,72
Tubería	Tubería enterrada con tubo PVC	9,04	90,40
Abrevadero	Construcción de abrevadero de acero inoxidable	755,00	755,00
Solera de hormigón	Solera de hormigón	18,90	113,40
Peón albañilería	Operaciones constructivas	24,12	385,92
Peón motoserrista	Corta manual de pies en claras	24,12	241,20
Jefe cuadrilla	Corta manual de pies en claras	24,21	193,68
<b>TOTAL RECUPERACIÓN DE FUENTE Y REHABILITACIÓN DE ABREVEDERO</b>		<b>1.033,47</b>	<b>3.000,01</b>
DESBROCES Y RESALVEOS DE QUERCÍNEAS			
Concepto	Descripción	horas/ha	SUBTOTAL €/ha
Peón desbrozadora	Roza selectiva y manual de matorral	4,23	95,98
Peón motoserrista	Corta manual de pies en claras	4,23	102,03
Jefe cuadrilla	Corta manual de pies en claras	4,27	102,99
Roza mecanizada	Tractor de orugas hasta 100 CV	1,89	102,65
Desbrozadora de cadenas	Desbrozadora de cadenas	1,89	7,01
<b>TOTAL DESBROCES Y RESALVEOS DE QUERCÍNEAS</b>		<b>16,51</b>	<b>410,66</b>
RECUPERACIÓN DE PASTIZALES NATURALES			
Concepto	Descripción	horas/ha	SUBTOTAL €/ha
Binar el terreno	Pase de rotovator	0,89	35,64
Siembra manual a voleo	Siembra manual de gramíneas y/o leguminosas	1,71	65,75
Peón con podadora	Poda hasta altura máx. 5,5 m en masas continuas	1,70	40,90
Peón	Poda hasta altura máx. 5,5 m en masas continuas	1,70	38,57
Jefe cuadrilla	Poda hasta altura máx. 5,5 m en masas continuas	1,70	41,00
<b>TOTAL RECUPERACIÓN DE PASTIZALES NATURALES</b>		<b>7,70</b>	<b>221,86</b>
Adicionalmente necesitamos permisos de la administración autonómica, lo cual significa redactar y presentar planes técnicos, con un coste aproximado de 500€ y un periodo estimado nunca inferior a 3 meses, vez que queramos hacer cada actuación		Coste estimado redacción Planes Técnicos <b>300-600€</b>	Periodo de respuesta de la administración <b>de 3 a 6 meses</b>
* Los precios se han obtenido según las Tarifas de TRAGSA actualizadas a 2021			

COSTE TOTAL POR CABRITO			
Cta.	Concepto	%	Euros
68	Amortizaciones	20,49	5,53
60	Alimentación	6,84	1,85
64	Mano de obra	49,98	13,49
66	Gastos financieros	0,69	0,19
63	Tributos	0,96	0,26
607	Servicios profesionales	1,27	0,34
628	Suministros	0,26	0,07
623	Reparaciones	1,57	0,42
621	Arrendamientos	14,86	4,01
629	Otros gastos	3,08	0,83
<b>Total</b>		<b>100,00</b>	<b>27,00</b>

### Detalle del coste por cabrito:

Para una explotación de 1000 cabras	
Costes fijos	80,00%
Costes variables	20,00%
<b>TOTAL</b>	<b>100,00%</b>

<b>Nº cabritos/año</b>	<b>600</b>
<b>Precio cabritos €/año</b>	<b>30</b>

Si buscamos una rentabilidad anual del 10%, tendríamos que ser capaces de conseguir unos costes unitarios por cabrito de 27 euros.  $(30 \times 10\%) = 3$ ;  $30 - 3 = 27$  euros, y este sería su desglose:

## 6. La cadena de valor de la ganadería extensiva. El caso OTECC



La ganadería extensiva es una herramienta perfecta para conseguir el cumplimiento de la reciente estrategia “de la Granja a la Mesa” de la Comisión Europea de 2020. En esta estrategia se apuesta por apoyar aquellos sistemas productivos que tengan un impacto ambiental neutro o positivo, que puedan mitigar y/o adaptarse al cambio climático, protejan la calidad del suelo y el aire y reviertan la pérdida de biodiversidad. Además, hace especial hincapié en la mejora del bienestar animal, por lo que la ganadería extensiva debería ser prioritaria dentro de esta estrategia, cuyo objetivo final es el desarrollo de un sistema alimentario justo, saludable y ambientalmente sostenible.

Para lograr la sostenibilidad a largo plazo tanto de la agricultura y ganadería como del medio ambiente, esta estrategia europea (“Farm to Fork Strategy”) debe trabajar conjuntamente con la nueva Política Agrícola Común (PAC) y con la Estrategia para la Biodiversidad de la UE 2030 también publicada recientemente. En esta Estrategia para la Biodiversidad se reconoce el imprescindible papel que representan las personas que se dedican a la agricultura y a la ganadería en la conservación de la biodiversidad, y la necesidad, por tanto, de apoyar e incentivar la transición hacia sistemas productivos y prácticas agrarias sostenibles. También admite la importancia de que al menos el 10% de la superficie agraria vuelva a estar ocupada por elementos paisajísticos de gran diversidad, muchos de los cuales han sido creados y mantenidos por el manejo ganadero extensivo.

Pues a pesar de la contundencia de todo lo expuesto, la situación de la ganadería extensiva es muy delicada y uno de los principales retos es la **NECESIDAD DE DIFERENCIACIÓN**

**FRENTE A OTRAS PRODUCCIONES GANADERAS BASADAS EN MANEJOS INTENSIVOS NO LIGADOS AL TERRITORIO;** por ello, en este apartado, vamos a identificar un diagrama de flujo y las barreras y oportunidades que presenta la ganadería extensiva, centradas en el caso de la caprina, cuyo producto principal es la carne, previamente haremos la siguiente precisión: existen muchos tipos diferentes de explotación, donde además del ganado ovino y caprino, se pueden combinar diferentes especies de ganado y cultivos.

Las explotaciones ganaderas de ovino y caprino en extensivo, se encuentran mayoritariamente clasificadas en dos OTE (Orientaciones Técnico-Económicas):

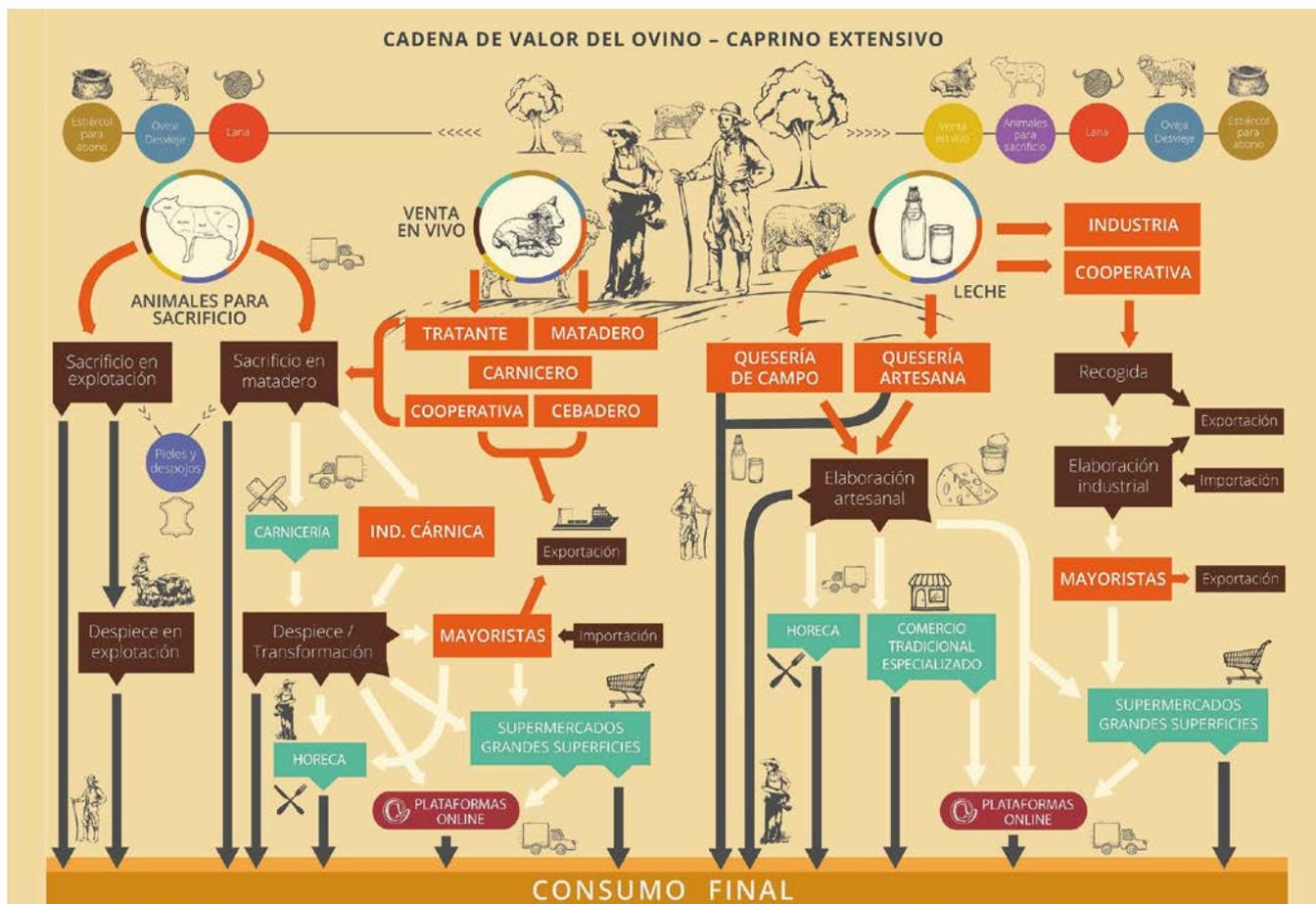
- OTE Ovino, caprino y otros herbívoros de carne, cuyo producto principal es la carne.
- OTE Ovino y caprino de leche, cuyo producto principal es la leche.

En la siguiente descripción de la cadena de valor y en el diagrama de flujo, se muestran dos caminos diferenciados que parten de la explotación ganadera: el flujo cárnico y el flujo lácteo. Nosotros vamos a centrarnos en la explotación extensiva caprina de carne (OTECC) que ha sido el objeto de este proyecto piloto.



## 6. La cadena de valor de la ganadería extensiva. El caso OTECC

Nos vamos a ayudar de este gráfico, que forma parte del trabajo de Zabalza, S., Linares, A. y Astrain C. (2020). Identificación de barreras y oportunidades en la cadena de valor de ovino-caprino extensivo. Gestión Ambiental de Navarra, WWF y Asociación Trashumancia y Naturaleza.



### 6.1 Diagrama de flujo de la cadena de valor de la ganadería extensiva

La cadena de transformación y comercialización puede empezar por dos caminos diferentes. La persona ganadera puede: vender o entregar sus animales en vivo a diferentes tipos de intermediarios o actores, perdiendo el control sobre su producto, o participar en el proceso llevando sus animales a sacrificio.

**Venta en vivo:** Los corderos o cabritos son vendidos vivos a tratantes, carniceros, cebaderos privados o mataderos. La práctica más común es que la persona, o entidad que compra los animales en vivo se encargue del transporte de los mismos, aunque en ocasiones es la persona ganadera la que se hace cargo de este gasto.

En esta modalidad, en el momento en que los corderos salen de la explotación, se pierde el contacto y control del producto, terminando la participación de la persona ganadera en la cadena de valor. Solamente si se entregan en este caso a una cooperativa en la que el ganadero tiene

participación, aunque no existe una variación sustancial. Los corderos ya en manos de los actores presentados (tratantes, personas carniceras, cooperativas, cebaderos o mataderos) tras pasar o no por un periodo de cebo, pueden ser exportados en vivo (organizado por cebaderos o cooperativas) o entrar en el camino de la transformación mediante el sacrificio en matadero. En este proceso, uno de los más importantes de la cadena de valor, esta vía se cruza con la de los animales para sacrificio que se presenta a continuación.

**Animales para sacrificio:** La persona ganadera decide participar en el proceso de transformación y comercialización de su producto. Para ello, inevitablemente se debe proceder al sacrificio del animal. Se han diferenciado dos caminos principales en función de la manera de realizar la matanza: sacrificio en la explotación y sacrificio en matadero.

**Sacrificio en la explotación:** El cordero es sacrificado en la propia explotación, donde puede ser también despiezado y preparado para ser vendido directamente a la persona consumidora final. Otra opción es que una vez sacrificado pase a una carnicería donde se realiza el despiece y transformación y la venta. Este camino directo de la persona ganadera a la persona consumidora es insignificante en la actualidad debido a las grandes dificultades para poder cumplir la normativa higiénico-sanitaria en vigor.

**Sacrificio en matadero:** Esta es, actualmente, la vía más común. Los animales son transportados por la persona ganadera al matadero para su sacrificio. A este punto de la cadena de valor también llegan los cabritos que fueron vendidos o entregados en vivo a tratantes, personas carniceras, mataderos, cebaderos o cooperativas. Por lo tanto, los procesos y actores que aparecen a continuación pueden estar conectados con la persona ganadera (sigue en contacto con su producto y participando de su comercialización) o no estarlo (lo vendió en vivo, o en algún momento termina la transacción antes de llegar a la persona consumidora final). En el sacrificio del animal, además de la canal de carne, se obtiene la piel y otros despojos, de lo que se hablará más adelante.

Una vez obtenida la canal, se procede al despiece y transformación que puede llevarse a cabo en el propio matadero, en una carnicería o a través de la industria cárnica o salas de despiece. En la carnicería, una vez preparado, se vende a HORECA (canal de distribución para HOteles, REstaurantes y CAFeterías) o a la persona consumidora final.

Si el despiece o transformación se realiza a través de industrias cárnicas, salas de despiece o mataderos, la carne puede pasar a mayoristas o grandes distribuidores desde donde se reparte a supermercados y grandes superficies o al canal HORECA. Estos mayoristas o grandes distribuidores también pueden exportar carne envasada o congelada.

## 6.2 Identificación de barreras OTECC

Entre todas las barreras identificadas, cuatro destacan como principales cuellos de botellas con consecuencias muy importantes en la sostenibilidad económica de las OTECC. Se constata que estos grandes problemas que sufren estas explotaciones afectan también de manera destacable a su viabilidad económica.

### 6.2.1 Falta de diferenciación de la ganadería extensiva

La ganadería extensiva actualmente no se encuentra definida ni caracterizada, lo que tiene consecuencias en todos los ámbitos relacionados con la actividad. La ganadería extensiva es indistinguible en todos los niveles, desde las estadísticas oficiales hasta el consumo final, ya que en el mercado los productos procedentes de esta ganadería no se pueden diferenciar de aquellos procedentes de explotaciones intensivas que no están ligadas al territorio, salvo la excepción del porcino. Como

## 6. La cadena de valor de la ganadería extensiva. El caso OTECC

consecuencia, el reconocimiento de todos los beneficios que lleva consigo este tipo de ganadería se pierde en la cadena de valor, a menudo en el mismo momento en que el producto sale de la explotación ganadera. También es una barrera clara a la hora de dirigir ayudas específicas al sector, como pueden ser las de la PAC.

Del mismo modo, tanto la ordenación zootécnica, como la normativa, controles sanitarios o el cálculo de emisiones de gases de efecto invernadero, por poner varios ejemplos, no están diseñados en base a las condiciones de la ganadería extensiva lo que genera importantes problemas de manejo y gestión a nivel de explotación y también confusión a nivel de las personas consumidoras. Existe una falta de conocimiento, tanto a nivel de persona consumidora como de carnicera, sobre la diferencia entre ganadería extensiva e intensiva, y las implicaciones que conlleva esa diferencia, lo que es consecuencia clara de la falta de diferenciación. Es un problema de base de la ganadería extensiva, que se arrastra por toda la cadena de valor.

En los casos en que el ganadero se implica en el proceso de comercialización, la relación directa con la persona carnicera o consumidora hace que exista un mayor flujo de información sobre las prácticas ganaderas y las formas de producción, que palió en cierta manera esa falta de diferenciación y ayuda a difundir los beneficios de la ganadería extensiva.

### 6.2.2 Bajo consumo de carne de cordero y cabrito

El consumo de la carne de cordero y cabrito ha ido descendiendo de forma continua durante los últimos años, ello deriva en diversas problemáticas, ya que por ejemplo resulta en ingresos estacionales e irregulares y puede suponer que no se cubran los costes de la explotación. Existen diversos factores:

- Precio superior al de otras carnes hay una discriminación por motivos de salud debido a la relación entre carnes rojas y problemas cardiovasculares. Carne relacionada con festividades y reuniones familiares, no vinculada al consumo diario en el hogar. Esta percepción no se ha dado en otras carnes.
- Vinculación del consumo de carne con la contaminación y el cambio climático: Esta causa es una consecuencia clara de la barrera anterior (diferenciación de la ganadería extensiva), ya que en el discurso sobre las consecuencias climáticas del consumo de carne casi nunca, salvo excepciones, se diferencia entre las distintas formas de ganadería.
- Esta percepción puede tener ciertos paralelismos con otras problemáticas que presenta la gestión forestal sostenible, donde se asocia cortar árboles a la deforestación, cuando en realidad es absolutamente necesaria, pues no hay conservación sin gestión tal como define la Plataforma Forestal Valenciana. Este problema se agrava todavía más en el caso del cabrito ecológico, pues es muy difícil venderlo certificado en ecológico por lo que es frecuente que cabritos certificados pasen al mercado convencional una vez que salen de la explotación.

Estos problemas de consumo provocan dificultades en toda la cadena de valor, ya que la prioridad la tienen otras carnes con mayor demanda, que son las que copan infraestructuras como los mataderos.

### 6.2.3 Mataderos

Problema recurrente clave con efectos directos en la rentabilidad económica de las explotaciones, que afecta además a otros actores clave como el gremio de carniceros, técnicos veterinarios del sector público, tanto de sanidad animal como de ganadería ecológica y asociaciones de personas productoras y transformadoras.

Es una evidencia que cada vez hay menos mataderos y más grandes (modelo industrial), debido al cierre de muchas instalaciones pequeñas, en su mayoría mataderos municipales, que daban un servicio de proximidad a las explotaciones ganaderas de la zona que tiene su causa fundamental en el “paquete de higiene europeo”, que exige unos requerimientos sanitarios muy difíciles de cumplir para las pequeñas instalaciones, ya que suponen inversiones a las que no pueden hacer frente con su volumen de matanza y que plantea las siguientes consecuencias:

- Mataderos muy alejados de la explotación: Con el correspondiente gasto en el transporte de los animales (combustible y tiempo) y perjuicio al bienestar animal.
- Poca disponibilidad para sacrificio de ovino-caprino: La mayoría de los mataderos están especializados en vacuno o porcino, y dedican como mucho un día a la semana al ovino y caprino. Esto complica mucho la gestión y el manejo, así como la coordinación con las salas de despiece. Además, si la cantidad de corderos a sacrificar es pequeña, es complicado encontrar un matadero.
- Carencia de mataderos certificados en ecológico: Si se desea sacrificar en ecológico la dificultad es todavía mayor. En ocasiones, estos mataderos certificados en ecológico están a una distancia inasumible de la explotación, tanto en términos económicos como de bienestar animal.

En resumen, la normativa no tiene en cuenta ni se adapta a los pequeños productores, lo que ha derivado en un modelo de mataderos centralizados que repercuten en la sostenibilidad económica de aquellos ganaderos no integrados en cooperativas de caprino o que quieren participar en el proceso de transformación y comercialización de su producto.

#### 6.2.4 Normativa higiénico-sanitaria

Supone una barrera en otros momentos de la cadena de transformación y comercialización, como en el sacrificio en explotación, el despiece y transformación, la elaboración artesanal de lácteos y la venta de leche de la persona ganadera a la consumidora final.

Al igual que se ha citado en el tema de mataderos, la base del problema está en el paquete de higiene europeo, tanto en el tema de la carne como en el de la leche. Pero no parece que la barrera se encuentre en los propios reglamentos, sino en la interpretación de los mismos o en la ausencia de voluntad política para desarrollar las posibilidades de flexibilización de las exigencias sanitarias que permite la normativa para determinadas circunstancias, y que han sido aplicadas en otros países de la Unión Europea.

Como ya se ha citado, este cuello de botella está presente en diferentes puntos de la cadena de valor, tanto en el flujo cárnico como en el lácteo:

- Sacrificio en explotación. Actualmente no está permitido.
- Sacrificio en matadero: El modelo actual de mataderos ha sido impulsado por la normativa generando el cuello de botella ya desarrollado en el apartado anterior.
- Despiece y transformación: La problemática es muy similar a la de los mataderos. Las exigencias sanitarias no están pensadas para pequeñas producciones, y menos aún si son en ecológico. Por lo tanto, si una persona ganadera quiere despiezar y transformar en su explotación, según los requerimientos exigidos actualmente, necesita de una infraestructura e inversión que no están al alcance de una producción de pequeño volumen. • FALTA DE DIFERENCIACIÓN de la ganadería extensiva.

## 6. La cadena de valor de la ganadería extensiva. El caso OTECC

Este es el resumen de las barreras identificadas en la cadena de valor OTECC:

- FALTA DE DIFERENCIACIÓN de la ganadería extensiva
- BAJO CONSUMO de carne de cordero
- MODELO de MATADEROS
- NORMATIVA HIGIÉNICO-SANITARIA
- PÉRDIDA DE TRAZABILIDAD
- VERTICALIZACIÓN Y CENTRALIZACIÓN del sector
- FALTA DE SENSIBILIZACIÓN E INFORMACIÓN en la persona consumidora final
- DEPENDENCIA DE LA EXPORTACIÓN
- PRECIO del PRODUCTO
- DEPENDENCIA DEL CANAL HORECA
- MENTALIDAD
- AUSENCIA DE I+D
- FALTA DE CONTROL DE LOS SUBPRODUCTOS

### 6.3 Oportunidades y retos OTECC

Estas oportunidades surgen como respuesta a las barreras presentadas en el anterior apartado y se pueden resumir en las siguientes:

#### 6.3.1 Flexibilización de la normativa higiénico-sanitaria

Flexibilizar los requerimientos exigidos para determinadas circunstancias, entre las que se pueden incluir las pequeñas producciones y se ha identificado en los siguientes procesos de la cadena de valor:

- Sacrificio en explotación
- Despiece y transformación en explotación.

#### 6.3.2 Otros modelos de matadero

Las oportunidades de mejora para el cuello de botella que suponen los mataderos que se ha identificado son dos:

- Los mataderos móviles
- La recuperación de la red de mataderos municipales.

En ambos casos, la flexibilización de la normativa sería absolutamente necesaria. Hay que destacar, nuevamente la importancia del borrador de Real Decreto para la flexibilización de la aplicación de disposiciones europeas en tema de higiene y seguridad alimentaria, ya que además de incluir la definición de "pequeño matadero", hace una alusión expresa a los mataderos móviles, consistentes en infraestructuras móviles, que se desplazan por diversas zonas ofreciendo el servicio de sacrificio en la proximidad de las explotaciones ganaderas.

Los mataderos municipales son mataderos de pequeña capacidad que daban servicio a las explotaciones del entorno y que cerraron en su mayoría a causa de la normativa incluida en el paquete de higiene europeo y su interpretación en España.

### 6.3.3 Iniciativas de trabajo asociativo

En la jornada celebrada en Bicorp en el mes de diciembre de 2.022, se ha puesto de manifiesto la necesidad de agrupar a ganaderos del ámbito territorial (en este caso provincial, pero puede extenderse al ámbito autonómico) capaces de generar efectos positivos en la rentabilidad económica de las explotaciones. Estamos hablando de una agrupación de explotaciones ganaderas que producen carne basada en el pastoreo extensivo. A este respecto, la idea que persigue este proyecto PASTOS CORTAFUEGOS puede ser válida.

### 6.3.4 Nuevos sellos de calidad y etiquetados

Los etiquetados o lábeles existentes, basados fundamentalmente en el origen o procedencia de los productos, como las Indicaciones Geográficas Protegidas (IGP) y las Denominaciones de Origen Protegidas (DOP), no están ayudando en la diferenciación de la ganadería extensiva, sino que a menudo generan mayor confusión en el consumidor, relacionándose con productos de mayor calidad o más sostenibles cuando no siempre es así. También puede ser válida la premisa del punto 3.3. relacionada con CARNE DE PASTO.

Respecto a etiquetados o marcas relacionadas con la certificación ecológica, efectivamente puede ser una forma de diferenciarse en el mercado y conseguir un valor añadido para los productos de ovino y caprino, especialmente para la carne. Este concepto se desarrolla en un punto específico con la visión del Comité de Agricultura Ecológica de la Comunitat Valenciana (CAE-CV).

### 6.3.5 Nuevos cortes y preparados de carne

Desde la Interprofesional Agroalimentaria de Ovino y Caprino (INTEROVIC) se está implementando un interesante proyecto con el objetivo de promocionar nuevos cortes de carne adaptados al mercado actual.

### 6.3.6 Promoción de nuevos hábitos de consumo

Necesarias para intentar revertir esa tendencia a la baja que presenta el consumo de cordero. Para ello es imprescindible el esfuerzo por parte de la Administración. En esa línea de trabajo sería importante la introducción de carne de cordero y cabrito local en toda clase de comedores públicos (escuelas, residencias, hospitales...) y en procedimientos de compra pública. A este respecto, AMUFOR ha participado en diversos proyectos con la Agencia Valenciana de la Innovación (AVI) sobre compra pública de innovación que pone a disposición de los productores OTECC.

Este es el resumen de las oportunidades identificadas en la cadena de valor OTECC:

- FLEXIBILIZACIÓN DE LA NORMATIVA HIGIÉNICO-SANITARIA
- OTROS MATADEROS Y SALAS DE DESPIECE:
  - RECUPERACIÓN DE LA RED DE MATADEROS MUNICIPALES
  - MATADEROS MÓVILES
- INICIATIVAS DE TRABAJO ASOCIATIVO
- NUEVOS SELLOS DE CALIDAD Y ETIQUETADOS
- NUEVOS CORTES Y PREPARADOS DE CARNE
- PROMOCIÓN DE NUEVOS HÁBITOS DE CONSUMO



## 7. El valor añadido de la certificación ecológica del CAE-CV para la ganadería extensiva

Si hablamos de Ganadería, creo oportuno decir que la ganadería ecológica tiene, a día de hoy, poca implantación en la CV. Yo diría que es testimonial y que figura a la cola de las autonomías españolas. Esta situación supone un reto para institución que represento por todo lo que voy a comentar.

Contamos con 28 operadores dedicados a la ganadería en la CV, 28 industrias de Elaboración de carne y productos cárnicos, 27 industrias de productos de origen animal y 7 industrias lácteas.

Estos ganaderos realizan su trabajo en extensivo, ya que en certificación ecológica la situación de ganadería implica que el animal tiene que poder estar en un espacio suficientemente amplio para garantizar su bienestar.

A continuación, analizo los aspectos que la ganadería ecológica aporta como valor añadido a la sociedad y que debe ser considerada como sector Terciario por los servicios que ofrece, más que como sector Primario (a mí me gusta llamarle Primero).

**a.-** La CV tiene una geografía física característica y nada fácil de aprovechar en pastoreo como se entiende de forma habitual. Este hecho puede generar valor al establecer zonas amplias de claros de bosque que generen pastos y sean utilizados como zonas de seguridad frente a incendios, o incluso, reforzar el pasto en los cortafuegos existentes.

**b.-** Por otro lado, la Ganadería contribuye al medio ambiente de forma positiva, si consideramos los balances. Consume material combustible que existe en los bosques mediterráneos i abona las zonas de pasto. Todo ello genera una

tierra fértil capaz de producir más pasto de calidad y a su vez produce una contención de material combustible realizando una prevención de incendios forestales de manera indirecta. Realmente esta labor no se llega a cuantificar.

**c.-** A la Agricultura aporta fertilizantes de gran calidad microbiológica. Durante el periodo que los animales pasan estabulados, el estiércol que se produce vuelve en un retorno de economía circular a los agricultores que los utilizan como fertilizante en fresco o compost. Este estiércol de gran calidad no es suficiente para proveer a los agricultores del sector, es un insumo demandado y apreciado, si el origen es de ganadería extensiva ecológica.

**d.-** A la sociedad, le ofrece un producto de calidad insuperable, ya que el ganado tiene una vida en semi-libertad y en condiciones de calidad de vida animal excepcionales. La carne que obtenemos tiene unas características orgánolépticas apreciadas por la restauración y los consumidores en general.

**e.-** Finalmente a todas las instituciones se les llena la boca cuando hablan de sostenibilidad y hay que analizar este concepto con detenimiento. Los bosques nativos son una de las preferencias en las acciones del pacto verde, la ganadería ecológica posee todas las características de sostenibilidad, ya que aporta beneficios sociales, ambientales y económicos. Y la ganadería ecológica se integra perfectamente al bosque con la producción ganadera y la protección del medioambiente.

**f.-** Aspecto a considerar importante, es la presión de rumiantes sobre los bosques. Es el impacto similar al que producían los rumiantes en libertad en los bosques primigenios y generan un ecosistema estable donde pueden sobrevivir los depredadores y esto generará un equilibrio ecológico en los espacios que rodean estas reservas. Aspecto a tener en cuenta si consideramos la proliferación excesiva de fauna salvaje de ungulados que está produciendo desequilibrios ecológicos importantes.

Todos estos servicios que aporta la ganadería a la sociedad, desde las instituciones Públicas y Privadas deben merecer la atención necesaria y poner en valor el trabajo de los ganaderos, pastores y las industrias relacionadas.

El sector Público impulsa con acciones que, si bien no se conocen mucho, tienen su importancia y creo necesario citarlas:

- Ayudas a la Ganadería Extensiva Ecológica.
- Ayudas a la Certificación Ecológica anuales.
- Decreto de Compra Pública para establecimientos al servicio de la Consellería de Educación, Sanidad y Servicios Sociales.
- Creación de un Proyecto de Matadero Ambulante homologado para que el sector privado pueda invertir en un servicio en las inmediaciones de la Explotación Ganadera.
- Escuela de Pastores semi-presencial.

Pero, realmente el Sector necesita de más oportunidades porque la sociedad no acaba de reconocer su potencial.

### Quedan retos por abordar y entre ellos destacaría los siguientes:

La definición de PASTO en la normativa Europea que genera diferencias significativas entre las oportunidades de nuestros pastores y los de climas continentales. Para la UE una superficie pastable está considerada como AGRARIA, punto importantísimo, normalmente cubierta de forma permanente por una cubierta herbácea.

El principal motor de cambio de la biodiversidad en España es el cambio de uso del suelo. Podéis encontrar más documentación desarrollada en el siguiente enlace <http://www.ecomilenio.es/>.



Empezar a cumplir realmente las normas tanto estatales como europeas que afectan a las zonas de pasto. La Red Natura 2000 abarca 14 millones de hectáreas que supone el 27,3 % del territorio español.

Estas zonas, se deberían considerar cómo zonas de pasto en esta directiva superior y considerar la actividad de pasto como actividad ganadera y no actividad agrícola. Así sería mucho más fácil

conservar y mantener estos LICs con el trabajo de los actores de campo que son los pastores.

¿Cuántos ganaderos, agricultores, apicultores, tienen problemas diariamente por los agentes forestales, las licencias medioambientales, permisos etc...?

Por todo ello estas normativas han de ser flexibles con estas actividades tradicionalmente implicadas con el territorio, y es obligación y compromiso de la administración llevar a cabo una cartografía actualizada y concreta de las zonas afectadas y sus zonas de protección.

Las diversas administraciones públicas autonómicas están creando ahora unas fichas sobre el estado de conservación de estos hábitats, ya que este punto no es competencia del Ministerio es competencia de la administraciones autonómicas, cada una con una visión diferente y unas prioridades diferentes acerca del sector. Pero llegamos al punto más crítico, su gestión es responsabilidad de los ganaderos en cuanto a su mantenimiento y obligaciones sin ninguna bonificación.

Pago por servicios ambientales, cuando lo lógico sería pagar a la gente que los mantiene, por los trabajos en los pastos permanentes de su mantenimiento y la siega. Lo que ocurre es que en la realidad el pastor paga por optar a esos terrenos y no puede obtener ayudas por ellos por no tener contratos de alquiler o gestión sobre esos terrenos con la suficiente duración para acceder a los mismos compromisos que te exige la UE para obtener ayudas.

Las Razas autóctonas, la nueva PEPAC, protección de vías pecuarias, tradición, Ley de montes...un largo etcétera que tenemos en la mesa para empezar a trabajar y que suponen un Reto y estímulo para cambiar el estado de las cosas y poner la Ganadería en el sitio que le corresponde.

Desde el CAECV estamos dispuestos a apoyar y defender la Ganadería Ecológica y servir de interlocutor entre todas las administraciones implicadas.

Agradezco a Regina Monsalve, Ganadera y Secretaria del CAECV su aportación documental e implicación en el Sector.

Y también agradezco a AMUFOR su labor en dar a conocer el sector ganadero y Forestal a la sociedad Valenciana.

**Vicent Faro Carrió**, Presidente del CAE-CV

## 8. Certificaciones Forestales. El caso de PEFC



La Gestión forestal sostenible PEFC engloba, acorde a la Norma UNE162.002 y a las Directrices Básicas Comunes de Gestión Forestal Sostenible recientemente aprobadas dentro de la Estrategia Forestal Española 2050, 6 criterios con numerosos indicadores. Estos criterios e indicadores de GFS ponen de manifiesto la

importancia ambiental, social y económica que tiene gestionar un territorio.

Gráfico criterios GFS:

### UNE 162.002 Criterios e indicadores de GFS

**CRITERIO 1: Ciclo Global del Carbono**

**CRITERIO 2: Salud y vitalidad** de los ecosistemas forestales.

**CRITERIO 3: Funciones productivas de los montes** (madera y otros productos).

**CRITERIO 4: Diversidad biológica** en los ecosistemas forestales.

**CRITERIO 5: Función protectora** en la gestión de los montes (suelo y agua).

**CRITERIO 6: Otras funciones y condiciones socioeconómicas.**



Nuestros montes son multifuncionales y un uso que debemos potenciar y poner en valor es el de sus pastos y del ganado que los aprovecha. El aprovechamiento con ganado en extensivo contempla aspectos adaptativos frente al cambio climático, la valorización ambiental y las oportunidades, así como la innovación en la gestión y comercialización del territorio y sus productos.

Los valores y oportunidades que ofrece la certificación PEFC para el desarrollo sostenible de estos espacios, supone el aval de la buena gestión de estos territorios tan emblemáticos, así como el mantenimiento y la mejora de sus servicios ecosistémicos.

La importancia que tiene el aprovechamiento sostenible de estos recursos forestales pasa por el desarrollo rural, la economía circular, el freno a la despoblación y permite acercar el discurso, del cuidado de nuestros territorios a través de su gestión y de la utilización de sus recursos, al ciudadano.

Igualmente, la Cadena de Custodia PEFC habla sobre el origen sostenible de los productos trazados desde origen hasta el consumidor final. La certificación PEFC es una herramienta para dinamizar las oportunidades que ofrecen la ganadería extensiva, carne, pastos, plantas aromáticas, leñas, miel, etc. e impulsa la bioeconomía, la circularidad y el aprovechamiento sostenible de estos terrenos llenos de recursos. Prestigiosas marcas con gran reconocimiento internacional de productos ibéricos, miel o trufa han recurrido al sello PEFC para transmitir el mensaje de la buena gestión del territorio y del bienestar animal a sus clientes.

PEFC es el sello de sostenibilidad más implantado en estos espacios forestales y abarca la gestión sostenible y la trazabilidad teniendo en cuenta los aspectos sociales, la fijación de CO<sub>2</sub>, la salud y vitalidad de las masas forestales, el cuidado de suelos y agua y el mantenimiento y protección de la biodiversidad. En la actualidad, ya son más de 2,67 millones de hectáreas gestionadas según los estándares del Sistema PEFC en España, y de ellos el 10% es superficie forestal no arbolada, poniendo de manifiesto la relevancia que en nuestro país tienen este tipo de montes y de la importancia de ponerlos en valor a través de este tipo de herramientas. Además son ya 1.700 empresas las que a través de la certificación de Cadena de custodia PEFC trazan un gran abanico de productos desde el monte hasta el consumidor final.

Antiguamente estos productos se asociaban al consumo de las comunidades locales y a usos tradicionales, pero en la actualidad se encuentran en un momento óptimo para dar un salto significativo que los sitúe favorablemente ante numerosas políticas y estrategias nacionales y europeas.

Más información



[arantzaoleaga@pefc.es](mailto:arantzaoleaga@pefc.es)



## BIBLIOGRAFÍA





# amufor



**amufor**  
municipios forestales valencianos

**ASOCIACIÓN DE MUNICIPIOS FORESTALES DE LA COMUNITAT VALENCIANA**

Plaza Manuel Tolsá, s/n. 46810, Enguera (Valencia) - Tel.: 96 222 52 28

[amuforc@gmail.com](mailto:amuforc@gmail.com)

Agencia de Desarrollo Local de AMUFOR



Diputació  
de València

Per sempre  
pobles

